

# 常陸大宮市 議会広報

第 39 号

平成26年 7 月25日

発行 常陸大宮市議会



● 主な内容

第2回定例会 .....	P 2
一般質問 .....	P 5～ P14
閉会中の委員会活動 .....	P15～ P17
追跡レポート .....	P18

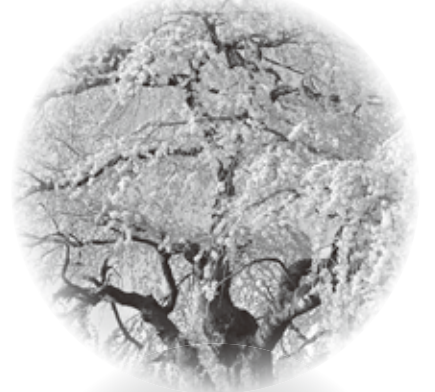


一緒に大きくなろうね。(御前山ダム公園 山桜の植樹)

市の花「ばら」



市の木「さくら」



# 10<sup>th</sup> Hitachiomiya



市の鳥「かわせみ」



市の魚「あゆ」

## 常陸大宮市非常勤消防団員に係る退職報償金の支給に関する条例の一部を改正する条例



▼非常勤消防団員の退職報償金が上がります  
・ 5年以上10年未満の団員は5万6000円、それ以外は一律5万円上がります。

# 第2回定例会

6月定例会は、繰越明許費繰越計算書についての報告7件、また、専決処分2件、条例改正4件、財産取得及び工事請負契約の締結5件、平成26年度補正予算4件、人権擁護委員の推薦、議員提出議案2件を含む議案18件を承認、可決、同意しました。

## 常陸大宮市放課後児童クラブ条例の一部を改正する条例

●美和小学校内に「美和児童クラブ」(定員30人)が開設されます。(9月中旬開設に向けて準備中)

●夏季休業期間中に利用しない児童に係る保育料は、7月分4000円、8月分は徴収なしとなります。



# 平成26年度補正予算

会計名	補正額	内容
一般会計（第1号）	8,258万円	<ul style="list-style-type: none"> <li>・基幹業務系システム改修委託料 183万円</li> <li>・無線システム普及支援事業費等補助金 1,891万円 (今回の対象は、山方地域盛金戸の内地区、御前山地域下伊勢畑光戸地区及び相川地区の3地区)</li> <li>・岩崎地区遺跡調査委託料 670万円</li> <li>・岩崎地区 市道1007号線、6668号線、国道118号調査測量設計等委託料 2,550万円</li> <li>・消防団員退職報償金 2,047万円</li> </ul>
国民健康保険特別会計（第1号）	306万円	<ul style="list-style-type: none"> <li>・基幹業務系システム改修委託料 100万円</li> <li>・医療事務委託料 206万円</li> </ul>
介護保険特別会計（第1号）	110万円	<ul style="list-style-type: none"> <li>・基幹業務系システム改修委託料</li> </ul>
後期高齢者医療特別会計（第1号）	40万円	<ul style="list-style-type: none"> <li>・基幹業務系システム改修委託料</li> </ul>

基幹業務系システムとは…住民記録、税及び福祉などの自治体業務の基幹となる情報を管理するシステム。

無線システム普及支援事業費等補助金とは…地上デジタルテレビ放送等の難視聴解消対策として、共聴施設を改修する共聴組合に対し、その整備費用の一部を助成するもの。

## 常任委員会での審査

**Q** マイナンバー制度のメリットと課題は

**A** メリットは、個人及び法人の所得や課税の状況を把握することにより、適切かつ効率的なサービスの提供が可能になり、行政手続きの簡素化が図られること、被災時における個人認証などに利用できることなどです。課題は、特定個人情報の漏えい防止や行政事務への利用による危険性などです。その対策として「特定個人情報保護評価」が義務付けられています。

**Q** スクールライフサポーターの内容は

**A** 不登校児童の解消及び不登校を未然に防止することを目的とした県からの委託事業であり、昨年度に引き続き大宮西小学校に1日4時間程度、週2〜3日、年間81日、大学生1名を予定しています。

**Q** デジタルテレビ放送の難視聴地区の数は

**A** 無線システム普及支援事業によって、今回の施設改修後は、21地区33世帯になります。

## 平成26年度 常陸大宮市一般会計補正予算（第1号）について

## 討論

討論とは…議題になっている案件の「賛成」「反対」について、理由を明確に述べながら賛否を議論すること。

### 反対

金子 卓 議員

歳出の基幹業務系システム改修委託料は、2016年1月から開始される共通番号マイナンバー制度に関するものです。国民ひとりひとりに番号をつけ、税や社会保障などの個人情報を一元的に管理するこの制度はプライバシー侵害などが常態化するおそれがあり反対です。

### 賛成

大貫 道夫 議員

歳入の主なものは、マイナンバー制度に伴うもの、また、高規格救急自動車整備事業など国庫支出金が多く4086万7千円と半分近くです。歳出では、地デジ難視聴地域解消補助金1890万7千円、消防団員退職報償金2046万6千円など、事務的実質的な予算で、概ね妥当であり賛成するものです。

採決の結果、賛成多数で可決しました。

# 平成26年第2回定例会議決一覧

議案番号	件名	付託委員会	議決結果
議案第46号	専決処分の承認を求めることについて（常陸大宮市税条例の一部を改正する条例）		承認
議案第47号	専決処分の承認を求めることについて（常陸大宮市国民健康保険税条例の一部を改正する条例）		承認
議案第48号	常陸大宮市農林振興基金条例の一部を改正する条例	経済建設	可決
議案第49号	常陸大宮市放課後児童クラブ条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第50号	常陸大宮市火災予防条例の一部を改正する条例	総務	可決
議案第51号	常陸大宮市非常勤消防団員に係る退職報奨金の支給に関する条例の一部を改正する条例	総務	可決
議案第52号	財産の取得について（高規格救急自動車）		可決
議案第53号	工事請負契約の締結について（大宮中学校校舎耐震補強・大規模改造工事）		可決
議案第54号	工事請負契約の締結について（大宮中学校屋内運動場耐震補強・大規模改造工事）		可決
議案第55号	工事請負契約の締結について（緒川中学校校舎耐震補強・大規模改造工事）		可決
議案第56号	工事請負契約の変更契約の締結について（木質バイオマスチップボイラー設置工事）		可決
議案第57号	平成26年度常陸大宮市一般会計補正予算（第1号）	分割付託	可決
議案第58号	平成26年度常陸大宮市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）	文教福祉	可決
議案第59号	平成26年度常陸大宮市介護保険特別会計補正予算（第1号）	文教福祉	可決
議案第60号	平成26年度常陸大宮市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）	文教福祉	可決
議案第61号	人権擁護委員の推薦につき意見を求めることについて（中富町 岡部 郁子氏）		同意
議提第3号	常陸大宮市議会委員会条例の一部を改正する条例		可決
議提第4号	常陸大宮市議会会議規則の一部を改正する規則		可決

分割付託とは…一つの議案を各所管の常任委員会へ分けて付託すること。

## 議員提出議案

●常陸大宮市議会委員会条例の一部を改正する条例

◇「議会広報常任委員会」は「広報広聴常任委員会」に変更

従来の議会広報紙の編集に加え、議会報告会及び議会の広聴に関することが、委員会の所管事項となります。

◇常任委員会の定数が決定

議員定数の減により、2常任委員会の定数が変わります。

総務常任委員会 8人↓6人

広報広聴常任委員会

（現議会広報常任委員会）

8人↓7人

文教福祉常任委員会 7人

（従前どおり）

経済建設常任委員会 7人

（従前どおり）

●常陸大宮市議会会議規則の一部を改正する規則

常陸大宮市文書館の設置に伴い、議会の公文書の保存基準が、「永年」から「30年」になります。また、保存年限が経過した会議録は、常陸大宮市文書館に保管されます。

# 一般質問

# 市政を問う

今回9人の議員が登壇し  
さまざまな視点から市政を問いました。

## 野上 台一 議員 ..... P 6

- ◇市民サービスと温泉施設の利用者の向上について
- ◇滞納対策について ほか

## 内田 勝廣 議員 ..... P 7

- ◇原発事故について
- ◇過疎対策について

## 仲田 好一 議員 ..... P 8

- ◇少子化、人口減少対策及びまちづくりについて
- ◇教育問題について ほか

## 柏 宏明 議員 ..... P 9

- ◇防犯灯、街路灯について
- ◇排水対策について（特に旧大宮町について） ほか

## 小森敬太郎 議員 ..... P 10

- ◇都市計画マスタープランH28年の中間年次（見直し）にむけて
- ◇防犯カメラ設置事業の効果 ほか

## 大貫 道夫 議員 ..... P 11

- ◇市総合計画の将来像と2040年の人口予測について

## 堀江 鶴治 議員 ..... P 12

- ◇道の駅事業について
- ◇総合支所の保全について ほか

## 金子 卓 議員 ..... P 13

- ◇財政運営について
- ◇道の駅整備事業について ほか

## 木村久美子 議員 ..... P 14

- ◇施策の方向性について
- ◇市制施行10周年からのまちづくりについて ほか

◆一般質問の掲載記事は、発言議員本人からの寄稿によるものです。

### 一般質問とは...

定例議会において、各議員が住民の代表として、市の行政全般にわたり市当局の考え方や疑問をただすことです。

単に疑問をはらし、事実関係を明らかにするだけでなく、現行政策の見直し新規政策を提言する議員の重要な活動です。

野上 台一

議員



## 市民サービスと温泉施設の利用者の向上について

経済建設部長／積極的な誘客PRに取り組む

現在、市内の温泉施設の利用料金は75才以上の高齢者等は100円だが70才以上の方も半額にするなどして利用者の向上を図ってはどうか。

経済建設部長

本年4月から市内の温泉施設等は、常陸大宮温泉事業株式会社が指定管理となり運営していますが、料金の設定に当たっては、指定管理者の収支に影響を及ぼすことが考えられます。

当面は現行の利用料金の体系で運営をしていきます。

## 市営住宅使用料の滞納対策は

経済建設部長／滞納の縮減に努める

滞納額が年々増加の傾向にある中、滞納整理を茨城県住宅管理センターに委託をしたが、その成果は。

経済建設部長

滞納繰越額は平成24年

度は1111万円、平成25年度は約867万円で約242万円の減です。

未収金額が242万円減

になったとの事だが、住宅管理センターに262万円の委託料を支払うと委託料の方が多くなり成果は無いのではないか。

今までもおり担当課が徴収すれば余計な委託料もかからない。担当課の努力が足りないのではないか。

経済建設部長

平成26年度の委託契約については、約210万円で契約をし、前年度を上回る収納をする計画です。

## 通学路の安全対策は

教育部長／早期対応

登校中の児童の列に車両が突っ込むなどして、児童が死傷する交通事故が後を絶たない中、安全対策の実施状況は。

教育部長

通学時における児童生徒の交通事故が多発しているのを受け、特に危険と判断した箇所について、対応可能箇所から順次対策を進めてきました。

安全対策の一つとして、交通量の多い通学路等においてガードレールが付けられない道路の路側帯にドラ



カラー舗装された通学路（那珂市）

教育部長

通学路における路側帯のカラー舗装化の今後の予定は、東野の県道で常陸大宮土木事務所に要望をしており、平成26年度以降の実施予定と聞いています。

## その他の質問

・事業の財源について

## 避難先の計画は

市民部長／県と調整し計画策定

内田 勝廣  
議員



県に要請する内容とは。

### 市長

東海第2発電所から30キロ圏内（UPZ）は本市を含め14市町村が入ります。「原子力所在地首長懇談会」「県央地域首長懇話会」に日本原電では新規制基準への適合性確認にかかる安全申請について説明会を開催しており、未加入の4市町には資料を持参、説明を受けています。広域避難計画を作成するには14市町村の一本化した組織が必要と考え、未加入市町の賛同をいただいていますので、新しい組織への調整を茨城県に要請していきたくと考えています。

どこへ避難すればいいのか。万が一事故が起きてしまえば、市民誰もが移動行動に移ります。避難先の計画は進んでいるか。

### 市民部長

平成25年9月から、国・県の機関、輸送機関、社会福祉団体、消防や市町村、原子力事業者等の関係者が、一堂に会して、広域避難計画を策定する会議を開催して現在検討中です。市内のUPZ内対象者は3万9千人ほどいます。県の避難先の確保が未策定ですが、「年度内には受け入れ避難先を決定したい」と県では考えており、県と調整しながら計画策定に対応していきます。

## 急激な高齢化と人口減少に歯止めを

政策審議監／支援体制を継続的に整備

限界集落の集落支援員の増加人数をみても人口の減少は、過疎地域をさらに苦しめています。いっこうにとどまるところがない人口の減少に、歯止めとなるような具体策について伺います。

### 政策審議監

本市の将来に向けての最重要課題であり、危機的状況を回避するための積極的な対応が必要不可欠と考えます。「健康で長生きが出来る長寿命対策」「出生者数を増やす少子化対策」

「市外への転出を防ぐ定住対策」、子どもを増やすための「特定不妊治療費助成事業」や「保育所保育料負担軽減事業」など、子育て支援体制を継続的に整備していきます。さらに、「新婚家庭家賃助成事業」の実施、「企業誘致」空き家を活用した「移住促進事業」などの事業を推進していきます。



仲田 好一

議員



## 少子化・人口減少 対策の新たな 取り組みは

政策審議監／  
有効な施策の実施に  
向けた取り組みを

人口減少対策は待ったなしです。希望出生率の1.8人を阻害する要因をすべからず取り払うことが肝要です。新たな対策について伺います。

### 政策審議監

今後ますます  
急速に進  
展する少子化・人口減少に  
対して、さらなる効果的な  
施策の実施が必要です。現在、  
全庁で取り組むべく新たな

事業について対策を考えています。福祉・雇用・産業等あらゆる側面から本市に適した有効な施策の実施に向け取り組んでいきます。

## 教育委員会制度改革に 対する見解について

教育長／教育の充実に  
努めていくことが大切

今回の改革議論の発端は滋賀県大津市のいじめ事件です。改革案は、教育委員

会の権限はこれまでどおり変わらずまた、政治的中立性や継続性・安定性は引き続き担保されます。

それに加えて、教育行政の責任を明確にするための新教育長の設置など、抜本的な改革となっております。教育長の見解を伺います。

### 教育長

改正案の柱  
の1つは、

現在の教育委員長と教育長を一本化して新教育長として、教育行政の責任を明確化することです。

2つ目は、教育委員会と首長の協議の場として総合教育会議が設置され、首長が主催し、大綱の策定や教育条件の整備や講ずべき施策等について協議と調整をすることになっており、首長の意思が教育行政に反映

されることとなります。

改革案では、教育委員会、事務局及び教師の力量がこれまで以上に求められています。したがって、教育委員会、関係者が更なる資質向上を図り、本市の教育や子供の教育の充実のために努めていくことが非常に大切であると考えます。



教育のための社会を目指して！

## その他の質問

・市制施行・合併10周年を迎えるにあたり

## 市道改良整備 について

経済建設部長／  
早期整備を図る

市道1-6号線（常陸大宮高校下）、市道3136号線（上村田地内）は、通学路対策や来年度供用開始となる公営墓地の進入路となる非常に重要な路線です。今後の整備推進について伺います。

### 経済建設部長

市道1-6  
号線につい

ては、次年度以降も早期完成を目指してまいります。

市道3136号線については、公営墓地の工事の進捗状況を見きわめ、早期に整備を図ります。



## 商店街の街灯について

経済建設部長／異なる管理形態

町の商店が寂れていく昨今、街路灯の補助を考えるとどうでしょうか。

**経済建設部長**

商店街灯の管理について

では、電気料の全てを区費から支出しているケース、商店街の該当組合等が区費とあわせて支出しているケース、さらに商店街等が解散し点灯していない、また

は個人管理となつていゝなど、区によって管理形態が異なる現状です。こうした経過を踏まえ、商店街灯への補助については、新たな補助は考えていませんが、今後防犯としての役割、あるいは商店街活性化の支援策としての必要性について慎重に検討したいと考えています。

掃除は行つていますか。また掃除の計画はあるのか、お聞きします。

**経済建設部長**

大宮地域については、

毎年側溝しゅんせつ等の予算で清掃を実施しています。清掃計画については、構造物の断面の大きさ、道路側溝の流れ先が宅地なのか農地なのかといった周辺環境が施設ごとに異なるため各区の要望や職員の巡回等で現場の状況を確認しながら、計画的に清掃を行っています。25年度については約300万円、26年度についても300万円の予算を計上して、計画的に清掃を行う予定です。

流れるかお聞きします。

**経済建設部長**

改良工事の計画区間の

路面水の排水については、周辺の現状に応じた断面及び流末方向を検討しています。勾配については、道路側溝という性格上、道路本線の勾配によらざるを得ません。また、道路構造令の定め範囲内であればその勾配に準用して実施しています。

根本的な排水対策は何年かかってもやるという市の姿勢はいかがなものでしょうか、お聞きします。

**経済建設部長**

平成13年に策定した那

珂久慈流域関連大宮町公共下水道全体計画に雨水施設

## 排水対策について

経済建設部長／公共下水道全体計画の中で検討

集中豪雨が多発する季節になりましたが、排水溝の

旧大宮町内の排水溝勾配をチェックしてどうすれば

柏 宏明

議員



## その他の質問

・常陸大宮済生会病院について



玄関を出ると…

計画があります。この計画については、内部で実行に向け協議検討中です。なお、本年度については栄町から宇留野地内の配水整備計画を計画しており、予算は400万円を計上しています。

小森敬太郎

議員



## 都市計画マスタープランの見直しと方針を

経済建設部長／  
将来の全体像を捉え、検討をしていく

中間年次まで2年をきっているが、どのように取り組むか今後の方向性を。

### 経済建設部長

常陸大宮市 総合計画との整合性を図る上で、常陸大宮駅周辺整備検討委員会を検討しています。中間年次に向け都市計画区域の全体像を的確に捉え、後期計画マスタープランに見直し反映をさせていただきます。

将来を見据え先行投資をする意味で、区域内のR

118バイパス沿道白地地域の用途指定と都市計画道路整備の必要性を感じるが考えを伺う。

### 経済建設部長

白地地域内は規模の大きい商業施設の進出が見込まれる中、今後、規制値を検討・調整を図りながら道路未整備と中間見直しの中で検討していく考えです。

都市計画道路の一部、宇留野石沢線の工業団地接続延伸計画の進捗状況は。

経済建設部長  
将来構想と表しているが計画決定まで至っていない現状です。

## 市内全駅と主要道路に防犯カメラの設置を！

市民部長／設置を検討

常陸大宮駅の防犯カメラは設置前と設置後ではどのような効果をもたらしたか。

### 市民部長

自転車盗難などの発生件数が半減しているとともに夜間の駅周辺での騒音などの苦情が全くなり犯罪や犯罪の抑止力の成果は大きいと感じます。

今年度は山方宿駅だけが、未設置駅（玉川村、野上原、中舟生、下小川）の設置に対する考えを伺う。

### 市民部長

防犯の重要性からして計画的に設置する方向で検討していきます。

事件など、防犯カメラの画像が決め手のひとつです。本市の犯罪抑止策として考えると主要道路等への設置も必要と思うが、考えを伺います。

### 市民部長

防犯カメラによる犯罪等の抑止効果は歴然であると感じるとともに有効な手立てと感じます。プライバイシー保護に配慮し、市民の了解のもと効果的な場所に設置を検討していきたいと考えます。



防犯や犯罪の抑止力に大きな成果（常陸大宮駅）

### その他の質問

- ・道路整備について
- ・（野上地区）換地事業

## 常陸大宮市の10年先を見据えたまちづくり

市長／総合的に知恵を絞る

大貫 道夫

議員



市の三階層別人口の経年変化について伺います。

### 政策審議監

1990年（平成2

年）、2010年（平成22年）の国勢調査によると1990年の年少人口が約8900人、構成比が18%、生産年齢人口が約3万1500人、63・4%、高齢人口約9200人、18・6%であります。2010年の国勢調査では、年少人口が約5300人で11・8%、生産年齢人口が約2万6500人、58・7%、高齢人口が約1万3300人で29・5%であります。1990年と2010年を比較しますと、年少人口で約3600人の減、生産年齢人口が約5000人の減、高齢人口については4100人の

増となっております。以上から常陸大宮市においては若年人口、生産年齢人口が減少し、高齢人口の増加により高齢化率も上昇しています。

日本創成会議の若年女性の人口予測に対する評価と考えを伺います。

### 政策審議監

日本創成会議では、2

040年の20代から30代の女性の数を試算しています。2010年と比較して若年女性が半分以下になる自治体を、消滅可能性都市と位置付け、全国の49・8%に当たる896市町村が該当されるとしております。常陸大宮市では、2010年の国勢調査時の4265人から2040年には

### 市長

総合的な対策を講じなければ、

1599人と2666人減少し、現在の62・5%になると推計されております。市としては、この推計結果を真摯に受けとめ、人口減少対策、少子化対策を市の最重要課題として、子育て支援、雇用対策、定住促進対策、教育施策など、人口減少を抑制するための各種施策に全庁を挙げて取り組んでまいります。

予測どおりになることはもう明白だということは十分認識をしています。現在実施している各種事業を基本としながらも、これまで以上に総合的な知恵を絞り、今後の10年間を見据えたまちづくりに努力していかねばならないと感じています。



・三階層別人口とは：  
年少人口（14歳以下）、  
生産年齢人口（15～64歳）、  
老年人口（65歳以上）のこと。



## 「道の駅」構想・計画は見直しを！

市長／今後も精査をし進める

堀江 鶴治

議員



当初昨年の段階では8億円台といわれていました。5月になって消費税もいれて総事業費の合計が17億7726万円余もの多額が支出される予定の計画であることが示されました。市政運営の基本となる総合計画の平成26年から28年度の実施計画にも概算事業費の額も載せてあります。理解に苦しむところがあります。

しています。

このような大きな事業をやるうとするときは、構想の段階で、あるいは基本計画の初期の段階で、議会及び市民に、きちんと総額はどのくらい必要か等の説明がないと議会も良否の判断ができないではありませんか。住民が主人公の市政とは言えない市政であると思います。

道料は引き下げて下さい、中学卒業まで医療費を無料にして下さい、中学校の耐震補強工事をして下さい、御前山総合支所の耐震補強工事を実施してください等々今すぐにでもやらなければならぬ仕事があるのではありませんか。そのような切実な要求・願いを後回しにして多額の市民の税金を「道の駅」事業に投入すべきではありません。

した。これからも議員のみならずのご意見を頂戴しながら進めていきたい。真剣に、間違いのないように対応していきたいと考えています。

**経済建設部長**

平成24年度から26年度までの3年間の事業については約8億8千万円です。本年3月に示した概算工事費については、基本設計によりまして算出された道の駅の施行にかかわる工事費で施設整備に係る工事費、税別として14億2千万円と

**市長**

私も当初はその額はつかんでいませんでした。だんだん煮詰まった段階で14億2千万円の数字が出てきたものです。

市民の皆様においては今切実な要求が極めてたくさんあります。国保税や、水

**市長**

よく精査をしながらか進めてきま

差し迫って行うべき市民の諸要求をまず先に実施すべきではありません。市長はそのためにも「道の駅」の事業の縮小と大幅な見直しを図るよう強く求めます。

### その他の質問

- ・ 総合支所の保全について
- ・ 教育の振興問題について

# 交付税の算定見直しによる市の財政運営

## 総務部長／今後も厳しい財政状況

総務省は合併市町村にかかわる普通交付税の算定方法を2014年度から段階的に見直すことを決めました。当市における算定見直しの影響規模をどの位と見積もっているのでしょうか。

予想されています。

現時点では算定見直しに伴う影響額については正確な数字がつかめていません。

**総務部長** 合併算定替 特例措置が平成26年度まで適用されています。これは6年後の平成32年度にはゼロになりますけれど、この影響額については、平成25年度の算定ベースで約25億円の減額が

合併算定替 特例措置が

予想されています。現時点では算定見直しに伴う影響額については正確な数字がつかめていません。普通交付税の見直しにより4割から5割程度緩和すると見込まれています。この間、合併算定替がなくなったら、当市では25億円の交付税が削減されるなどと言われていますが、見直しにより、削減の幅が相当縮小するので、市民の誤解をまねく言い方は直すべきと考えます。

## 総務部長

以前から20億円から25億円というのは出ていました。この平成26年度からの算定見直しは最近の制度変更で、25億円ばかりがひとり歩きしていた状況ではないということですが。

「合併算定替がなくなったら、このままでは財政が破綻する」などと言って、行革を進める一方、市民から切実に求められている行政サービスの改善・拡充には消極的に対応するという財政運営が続けられています。

## 総務部長

交付税の算定見直しにおいて、先ほどの25億円の約5割程度をカバーできればという国の考えがあります。5割がカバーできても12億5000万円の財

源が不足します。したがって、今後も厳しい財政状況ですが、それによつて市民の要求が全くできないということではありません。



金子 卓 議員



## その他の質問

- ・道の駅整備事業について
- ・水道事業について
- ・諸課題について

木村久美子

議員



「郷育立市」

宣言を

市長／制定の方向で  
検討

郷育立市づくり事業構想  
の具体的施策の展開は。

副市長

本事業は、  
子どもを取

り巻く市全ての施策、環境  
においてそれぞれ独自の役  
割とかかわりの中で推進さ  
れるべきものであるため、  
政策審議室が中心となり調  
整を図りながら推進をして  
いきたいと考えています。

教育長

常陸大宮市  
教育振興計

画に基づく重点施策の一つ

市長

未来を担う今の  
子供たちが、故

郷を愛し、慈しむ心の醸成  
を図れるよう家庭、学校、  
地域、行政、これらが連携  
して郷育を行い、さらに郷

郷育は人づくり、地域の  
宝を増やすことである。市  
総ぐるみで事業を推進する  
ために宣言をすべきでは。

とした形で展開をしていま  
す。今年度は、常陸大宮つ  
子学力アップ推進事業とし  
て拡充をし、お宝発見事業  
やふるさと検定等の事業の  
具体的計画の策定に取りか  
かっているところです。今  
後も、郷育立市構想に向け  
た行政の一翼を担って、教  
育部門としての努力を続け  
ていきたいと考えていま  
す。

土常陸大宮市や郷土以外で  
も輝く人材となるように育  
成しなければならぬと痛  
感をしています。本年度は  
市制施行・合併10周年とい  
う記念すべき年であるとし  
もに、今後の10周年、さら  
に、未来をどのようにして  
いくかの方向性を決定する  
極めて重要な節目の年であ  
りますので、常陸大宮市に  
生まれ育ち、郷土と祖国日  
本に誇りを持つて新しい時  
代を生きぬくことのできる  
青少年を育成するために、  
郷育立市の宣言を制定する  
方向で検討する考えです。



歴史を感じて…（泉坂下遺跡）

政策＝商品  
職員提案制度の充実を

総務部長／奨励に努める

行政運営は「管理」から  
「経営」にシフトしている。  
市民が求めるよりよい政策  
（商品）を生み出す努力を。

総務部長

職員提案制  
度は平成19

年度から実施しており、昨  
年度からは、若手職員によ  
る市政研究サークルもでき  
勤務時間外に自主的な活動  
をしています。行政経営と  
いう視点で事務事業の効率  
化を進めながら、市民サー  
ビスの向上を図る施策を立  
案する上で職員一人一人の  
能力を高め、本市に必要な  
アイデアを政策に取り入れ  
ていくことは極めて重要で  
あることから、奨励に努め  
ていきたいと考えていま  
す。

その他の質問

- ・地域振興について
- ・施策の充実について

# 閉会中の委員会活動

(平成24年11月～平成26年5月)

## 総務

### ◆公共交通システムについて

公共交通システム(市民バス・乗合タクシー・福祉タクシー・路線バス等)の再構築に向け、現行システムの利用実態と課題を調査。

### ○委員会の意見

現行の公共交通体系の共存を前提とした見直しではなく、効率性、利便性に重点を置き、思い切った体系見直しの必要性、また、限られた財源の中で費用対効果及び受益者負担の観点においても検討が必要であり、今回の見直しにより充実したシステムが構築できるよう、平成27年4月の運行開始にこだわらず、十分な時間をかけた議論を望む。

- ◎田沢 祐男
- 金子 卓
- 掛札 行雄
- 野上 台一
- 大貫 道夫
- 小橋 輝夫
- 仲田 好一
- 秋山 信夫

◎委員長 ○副委員長



### ◆基幹系システムについて

現行の基幹系システムの賃貸契約が平成26年度で終了することに伴い、本市が進める基幹系システムのクラウド化を調査。

### ○委員会の意見

スムーズな移行と、より安全性及び確実性が担保できる管理運営に努め、危機管理に対応できる専門性のある職員の育成とトラブル発生に対する責任の所在を明確にすることを望む。

### ◆その他の調査事項

各種計画及び事務事業の進捗状況について  
地域防災計画・環境基本計画  
浪漫文化街並みづくり事業・地方税電子申告システム構築事業・地域間交流事業・住宅用太陽光発電システム補助事業・災害応急用協力井戸調査事業



住宅用太陽光発電システム補助事業



災害応急用協力井戸調査事業



基幹業務システムサーバー

## 文教福祉

- ◎小森敬太郎
- 内田 勝廣
- 萩野谷 勉
- 小森 敏雄
- 高村 和郎
- 武石 寿長
- 淀川 茂樹

◎委員長 ○副委員長

### ◆常陸大宮済生会病院 医療機器等更新事業 補助金の活用状況

医療サービスの充実を図るため、医療機器等更新事業補助金の活用状況と年次計画等を調査。

### ○委員会の意見

計画的な医療機器の購入内容とその性能等を確認した。今後、利用者がより安心して充実した医療を受けることができるような医療機器の計画的な導入を図られるとともに、医師不足によるサービスの低下の解消に向けた医師確保に努められた。



電子カルテの説明 (H26.4.21)

### ◆義務教育施設適正配置について ～美和・緒川・御前山中学校の統合再編～

義務教育施設適正配置審議会からの答申で示された「望ましい学校規模」としての適正規模に基づき、適正配置を計画的に推進する上で、3中学校の統合再編に向けた進捗状況と今後の予定等を調査。

### ○委員会の意見

美和・緒川・御前山中学校の統合は、地域の特性等もあるが、義務教育施設適正配置審議会の答申に沿って、施設整備等も含め、今後の動向を注視し、慎重に検討を図りたい。

### ◆その他の調査事項

- 各種計画及び事務事業の進捗状況について
- ・放課後児童健全育成事業（放課後児童クラブ）と放課後子ども教室事業について
- ・予防接種事業の進捗状況について
- ・インフルエンザ等の発生状況について
- 教育行政・福祉行政について
- ・幼保の現状と適正配置について
- ・通学路の安全対策について

幼保の現状と適正配置を調査 (H25.5.15)



通学路の安全対策を調査 (H25.7.26)



新設「明峰中学校」



## 経済建設

◎吉川 美保 ○柏 宏明 堀江 鶴治  
 木村 勝昭 木村久美子 岡崎 榮一  
 川上 博



湿温調整可能な施設内

### ◆枝物促成施設整備事業

ハナモモ契約数量の拡大と労働時間の短縮、農業所得の確保と地域農業の活性化を目指すものとして、旧大場小学校跡地運動場の一部に施設が整備された。平成26年2月19日竣工。運営主体はJ A茨城みどり農業協同組合。総事業費4841万円（うち市補助金833万円）その概要を調査。



竣工式での枝物生けこみオブジェ

### ○委員会の意見

市内の耕作放棄地の活用と農村景観の保全を目標とした枝物栽培は、約10年を経て約50品目を栽培し、「奥久慈の枝物産地の確立とブランド化」を目指すまでになっている。

促成施設を更なるハナモモの生産拡大に繋げていくとともに、今後、大田花卉の事業者は国内のみならず海外への販路拡大への展望をもっていることから、多様な品種も視野に、市農業委員会からの遊休農地の情報と県農業普及センターの技術指導等を、新規に取り組もうとしている者へ提供することや、規模拡大においては県・市の補助金等の活用啓発を望む。

### ◆道の駅整備事業

新たな産業拠点とシティセールスを行う場づくり、あわせて災害時の防災拠点の整備で総事業費は約17億円とのことである。ソフト、ハード面での進捗状況等を調査。

常陸大宮市「道の駅」整備事業の進捗状況 表1

年度	ハード事業	ソフト事業
平成26年度	道の駅実施設計業務	(出荷体制の構築関係)
	行政手続き（開発行為申請・建築確認申請等）	(1) (仮称)道の駅出荷組合設立総会（7月頃予定） (2) 先進地研修・栽培講習会など（運営主体関係）
	道の駅造成工事（約2.7ha）	(1) (仮称)常陸大宮市道の駅管理運営法人準備会 (2) 駅長の募集・採用
	親水広場整備工事（約1.3ha）	
平成27年度	道の駅建築工事	(1) 株式会社（第3セクター）の設立 (2) 設置・管理条例の制定
	道の駅オープン（平成28年3月）	(3) 指定管理者の指定 (4) 道の駅の申請・登録

### ○委員会の意見

指定管理者が第3セクターであることのデメリットを最小限にするよう(株)の法人設立・組織化に早急に着手し、収益性のある経営計画（経営戦略等）策定を！

(1) 駅長を今年度の早い時期に決定すべき。

公益部門・収益部門とも利用者の目線にたった施設整備や滞在時間の長さ、そして市内外からの再来者を意識した情報発信と商品構成ができる等の経営能力を求め、且つ、経営責任を果たす立場に就かせる。

(2) 収益部門の生産者・出荷者や市民も株を保有し、シティセールス気運の醸成を図るべき。約17億円の事業費に見合う市民への還元を目指して取り組む。



堤防付近からの景観予測は（H26.5.19）

### ◆その他の調査事項

- ・木質バイオマス利活用事業
- ・山方地域第一統合簡易水道事業

# あの質問

# どうなったの…?



☆ これまで議員が取りあげた質問等がどうなったか追跡しました ☆

## 大宮地域の排水対策について

### 答弁

毎年側溝しゅんせつ等の予算の中で、各区の要望や職員の巡回等で現場の状況を確認しながら、計画的に実施しています。排水対策については、平成13年に策定した那珂久慈流域関連大宮町公共下水道全体計画の中に雨水施設計画があり、内部で実行に向け協議検討中です。

### 質問

排水溝の清掃及び排水対策の状況は。  
(平成26年第2回定例会)

### 答弁

滞水は主に大宮地域の市街地が中心であり8カ所です。  
放流先の確保ができず、地形的に側溝の布設が困難な面もあります。

### 質問

市道で雨水の行き場のない箇所がある。把握はしているのか。また、根本的な対策をとるべきでは。  
(平成22年第2回定例会)  
(平成24年第2回定例会)

### 結果

平成26年度は、暫定的な雨水排水対策として、予算400万円を計上し、栄町から宇留野地内の排水整備を予定しています。  
排水溝の清掃は平成25年度約300万円、26年度も300万円計上しています。

きっかけは



集中豪雨等では特に影響が……

# あなたが出された 請願・陳情は！

## 請願

番号	件名	提出者	紹介議員	付託委員会	結果
1号	要支援者を介護予防給付から切り離すことに反対の請願書	茨城県社会福祉保障推進協議会 代表委員 山川文男	金子 卓 堀江鶴治	文教福祉	⊗ みなし不採択
3号	姥賀地内市道1969号線、6962号線、6963号線の道路拡張及び舗装に関する請願書	大宮第10区長 長山正夫 ほか16人	萩野谷勉	経済建設	採択
4号	市道3054号線および市道3057号線の改良工事に関する請願	石沢区長 渡邊 優 上村区長 阿久津勝之 ほか38人	小橋輝夫 秋山信夫	経済建設	採択
5号	「労働者保護ルールの現行制度の維持・改善を求める意見書」の採択に関する陳情	日本労働組合総連合会茨城県連合会 会長 和田浩美 日本労働組合総連合会茨城県連合会 常陸野地域協議会 議長 桑名勝弘	大貫道夫	経済建設	不採択
6号	市道5021号線舗装化に関する請願	大宮第12区長 増子邦彦 ほか25人	柏 宏明	経済建設	採択
7号	雨水排水路設置に関する請願書	江口孝次 ほか12人	柏 宏明	経済建設	採択

## 陳情

番号	件名	提出者	付託委員会	結果
2号	要支援者を介護予防給付から外すことに反対の陳情	新日本婦人の会常陸大宮支部長 切石トシコ	文教福祉	不採択

⊗ みなし不採択について  
同一趣旨、同一目的の陳情（陳情第2号）が不採択となったため、一事不再議の原則により、みなし不採択の取り扱いとなりました。

⊗ 一事不再議とは… 同一会期中に一度議決された事件については再び審議しないとの議事運営のこと。

## お詫びと訂正

議会広報第38号「一般質問」中、答弁者及び答弁見出し、また文字に誤りがありました。お詫びして訂正します。

- P 13 <誤>市政施行10周年を機にまちづくりを加速せよ  
<正>市制施行10周年を機にまちづくりを加速せよ
- P 20 <誤>教育長  
<正>教育部長
- P 21 <誤>保健福祉部長／将来的には検討  
<正>保健福祉部長／県の動向を見きわめ検討
- P 22 <誤>教育長／将来的には検討  
<正>総務部長／計画的に導入

※合併前（町村議会議員）の勤続年数は2分の1として通算されます。

表彰状「十年以上」  
岡崎 榮一  
野上 台一  
高村 和郎

● 全国市議会議長会より、永年市政の振興に努められた功績に対して3名の議員に表彰状が授与されました。

議員表彰

## 議会来訪

平成26年6月19日

東京都東村山市の桜華女学院中学校3年生10名が修学旅行（6/19～21）で常陸大宮市を訪れ、議場を見学、議会の仕組み等の説明に熱心に耳を傾けました。



平成26年7月2日

千葉県木更津市議会4名が当市議会を訪れ、「すぐ対応課の取組み」について視察しました。



# 政治家の寄附は禁止。 有権者が 求めることも禁止。

政治家が選挙区内の人に、お金や物を贈ることは、法律で禁止されています。  
違反すると、処罰されます。  
また、有権者が寄附を求めることも禁止されています。

 お歳暮やお年賀	 入学祝・卒業祝	 親類見舞い	 選挙区が代理で出席する場合の結婚祝
 選挙区が代理で出席する場合の葬式の香典	 葬式の花輪・供花	 落成式・開店祝の花輪	 町内会の集金や旅行などの催物への寸着や飲食物の差入
 お祭りへの寄附や差入	 地域の運動会やスポーツ大会への飲食物の差入	<b>贈らない! 求めない! 受け取らない!</b>	



正確かつ見やすく  
分かりやすくする  
には…

インパクトのある  
見出し・レイアウト  
とは…

市民からのご意見  
がほしいなあ

はじめての広報  
委員。大変勉強  
になりました。

広報任務の2年間  
大いにプラスにな  
りました。

広報担当8年  
読みやすくなった  
なあ

通算6年。  
長かったなあ…

広報とは……

今年5月、8月11日を「山に親しむ機会を得て山の恩恵に感謝する」ことを趣旨とする「山の日」とし、2016年から施行されることになりました。これにより国民の休日（年間16日）となり、山々が心身の健康に欠くことのできない国民の財産であることを再認識すると同時に、山林が約6割の本市の魅力を改めて見つめる機会としたいものです。

市制施行後、「議会広報」は第39号となりました。委員一丸となって編集に取り組んできた紙面は、少しずつではありますが、市民の皆様が親しまれつつあるのではと自負しています。新委員が発行する第40号もご愛読をよろしくお願いいたします。

## 編集後記

(木村久美子)


- 委員長 木村久美子
- 副委員長 萩野谷 勉
- 委員 川上 祐博
- 田沢 美保
- 吉川 太郎
- 小森 敬太
- 柏 宏明
- 大貫 道夫

発行責任者 常陸大宮市議会議長  
編集 議会広報常任委員会  
〒319-2292  
茨城県常陸大宮市中富町3135-6  
TEL 0295-52-1111(代) 内線413  
0295-53-0393(直)  
FAX 0295-52-2186  
E-mail [gikai@city.hitachiomiya.lg.jp](mailto:gikai@city.hitachiomiya.lg.jp)  
URL <http://www.city.hitachiomiya.lg.jp/>  
市議会広報は、ホームページでもご覧になれます。

### 議会を傍聴してみませんか？

傍聴券は、会議の当日に傍聴受付（4階議会事務局）において、先着順により交付します。

傍聴人の定員は30人です。定員を超えた場合は、4階傍聴ロビーのモニターでご覧いただけます。  
(第2回定例会の傍聴者は68人でした。)



マスコットキャラクター  
**ひたまる**