

常陸大宮市 議会広報

第 37 号

平成26年 2月10日

発行 常陸大宮市議会



常陸大宮市生まれの品種「京虹」きょうこう

● 主な内容

第4回定例会	P 2
常任委員会審査 pick up	P 6～P 7
一般質問	P 8～P19
行政視察	P20～P21
追跡レポート	P22



息をあわせて ジャンプ! (美和小学校)



第4回定例会

12月定例会は、12月3日から12月17日までの15日間の会期で開かれました。
市長から提案のあった条例関係13件、補正予算9件、そして人事7件等、議案30件を審議し、原案のとおり可決、同意しました。
また、一般質問では、11人の議員が登壇し、市政全般にわたり論戦を展開しました。

条例 制定

子ども・子育て会議条例

子どもの教育・保育、子育て支援を総合的に進める新しい仕組みとして、子ども・子育て支援事業計画の策定等への意見を聴くため、

- (1) 子どもの保護者
 - (2) 事業主を代表する者
 - (3) 労働者を代表する者
 - (4) 子ども・子育て事業に関する事業に従事する者
 - (5) 子ども・子育て事業に関する学識経験のある者
 - (6) その他市長が必要と認める者
- の中から、市長の委嘱により20人以内の委員で組織される審議会が設置されます。

子育ての
課題解決を目指す



条例改正

健康増進に期待

常陸大宮市温泉・温浴施設等の設置及び管理に関する条例

やまがたすこやかランド三太の湯・御前山温泉保養センター四季彩館・美和ささの湯において、施設の利用料金の統一や、高齢者・身体障害者等に係る新たな利用料金が設定されます。

簡易水道料金の値上げ

常陸大宮市簡易水道事業給水条例及び常陸大宮市簡易給水施設等の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例

改正のポイント

平成19年に国の簡易水道事業に対する補助制度が改正され、同一行政区域内に簡易水道事業を上水道事業に事業統合に対する制度となった。

国の補助事業を受けるためには、施設を接続するハード統合又は施設は接続しないが、経営を統合するソフト統合のいずれかを選択しなくてはならなくなり、本市は、ハード統合は財政的に困難と判断し、平成28年度までに料金を統一するソフト統合での整備を選んだ。

質疑

Q 市の水道事業の経営状況は
A ここ5年間、簡易水道の一般会計からの平均繰り入れ額は、毎年約3億5500万円です。また山方第一簡水統合事業(平成22～26年度)の総事業費の約17億5600万円の内訳は、33%が国補助、67%の約11億6900円は起債を充て進めています。今後、企業会計に移行すると簡易水道単独では経営が成り立たなくなります。

Q 4月からの消費税増税に今回の料金値上げが重なるのは、住民にとって厳しいのでは
A 同時期にダブル値上げとなりますが、水道事業運営審議会の答申を受け、協議の結果、二段階を経て改定し、平成28年度に料金を統一することになりました。

Q 水道事業経営の課題は
A 地形的なこともあり、有収率の改善は難しいところですが、今後、職員数の精査、徴収事務関係の民間委託等を考えていきます。

✿ 給水原価とは…水道水を1立方メートル作るのに必要とする経費。
有収率とは…給水する水量と料金をとって収入のあった水量との比率。

経営の指標として比較すると…

	給水原価*	有収率*
上水道	206.6円	83.9%
簡易水道	286.0円	58.7%

(平成24年度)

討論

✿ 討論とは…議題になっている案件の「賛成」「反対」について、理由を明確に述べながら賛否を議論すること。

反対

堀江 鶴治 議員

地元での説明会が開かれていないことや、水道事業審議会の審議も十分に尽くされていない。引き上げの時期等についての議論も不十分であるなど、問題点が数多くあると思います。

賛成

柏 宏明 議員

毎年、一般会計から簡易水道事業特別会計に多額の繰出しをしています。水道の統合に関わらず、給水受益者にとって水道料金の差異があることは問題であり、速やかに解消すべきです。

採決の結果、賛成多数で可決されました。

補正の主な内容

補正 予算

低炭素社会の実現に向けて、温泉・温浴施設で利用

- 木質バイオマスチップ製造施設建設監理委託料 260万円
- 木質バイオマスチップ製造施設建設工事 6830万円
- 備品購入費
 - 切削型チップ製造機 4120万円
 - 林業用ラップル 1020万円
 - フォークリフト 210万円



木質チップ破碎機のデモンストレーション



(美和地域)

耐震補強を前倒し


- 緒川中学校耐震補強・大規模改造工事監理委託料 85万円
- 緒川中学校校舎耐震補強・大規模改造工事 4830万円
- 緒川中学校屋内運動場耐震補強・大規模改造工事 1239万円
- 大宮中学校耐震補強・大規模改造工事監理委託料 109万円
- 大宮中学校校舎耐震補強・大規模改造工事 6392万円
- 大宮中学校屋内運動場耐震補強・大規模改造工事 2066万円

会計名	補正額
一般会計(第4号)	5億1,951万円
国民健康保険特別会計(第2号)	
事業勘定	7,708万円
診療施設勘定	△219万円
公共下水道事業特別会計(第3号)	181万円
農業集落排水事業特別会計(第3号)	182万円
介護保険特別会計(第2号)	72万円
簡易水道事業特別会計(第3号)	935万円
戸別浄化槽整備事業特別会計(第1号)	△288万円
温泉事業特別会計(第2号)	1億8,870万円
上水道事業会計(第1号)	*組替補正

※組替補正 … 歳入歳出に増減がなく、款項間の増減のみの補正のこと。

平成25年第4回定例会議決一覧

議案番号	件名	付託委員会	議決結果
議案第84号	常陸大宮市文書館の設置及び管理に関する条例	総務	可決
議案第85号	常陸大宮市子ども・子育て会議条例	文教福祉	可決
議案第86号	常陸大宮市温泉・温浴施設等の設置及び管理に関する条例	経済建設	可決
議案第87号	消費税及び地方消費税の税率改定に伴う関係条例の整備に関する条例	総務	可決
議案第88号	延滞金の割合の見直しに伴う関係条例の整備に関する条例	総務	可決
議案第89号	配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整備に関する条例	経済建設	可決
議案第90号	常陸大宮市上水道事業給水条例の一部を改正する条例	経済建設	可決
議案第91号	常陸大宮市簡易水道事業給水条例及び常陸大宮市簡易給水施設等の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例	経済建設	可決
議案第92号	常陸大宮市簡易水道事業加入者分担金徴収条例及び常陸大宮市簡易給水施設事業加入者分担金徴収条例の一部を改正する条例	経済建設	可決
議案第93号	常陸大宮市公共下水道条例等の一部を改正する条例	経済建設	可決
議案第94号	常陸大宮市立学校設置条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第95号	常陸大宮市火災予防条例の一部を改正する条例	総務	可決
議案第96号	常陸大宮市営山方地域営農飲雑用水施設工事分担金徴収条例及び常陸大宮市簡易給水施設整備事業費分担金徴収条例を廃止する条例	経済建設	可決
議案第97号	市道路線の認定について		可決
議案第98号	平成25年度常陸大宮市一般会計補正予算（第4号）	*分割付託	可決
議案第99号	平成25年度常陸大宮市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）	文教福祉	可決
議案第100号	平成25年度常陸大宮市公共下水道事業特別会計補正予算（第3号）	経済建設	可決
議案第101号	平成25年度常陸大宮市農業集落排水事業特別会計補正予算（第3号）	経済建設	可決
議案第102号	平成25年度常陸大宮市介護保険特別会計補正予算（第2号）	文教福祉	可決
議案第103号	平成25年度常陸大宮市簡易水道事業特別会計補正予算（第3号）	経済建設	可決
議案第104号	平成25年度常陸大宮市戸別浄化槽整備事業特別会計補正予算（第1号）	経済建設	可決
議案第105号	平成25年度常陸大宮市温泉事業特別会計補正予算（第2号）	経済建設	可決
議案第106号	平成25年度常陸大宮市上水道事業会計補正予算（第1号）	経済建設	可決
議案第107号	人権擁護委員の推薦につき意見を求めることについて（山方 鈴木泰全氏）		同意
議案第108号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（水戸市 高橋大輔氏）		同意
議案第109号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（常陸太田市 後藤直樹氏）		同意
議案第110号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（上小瀬 岡崎怜子氏）		同意
議案第111号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（上小瀬 大森長七郎氏）		同意
議案第112号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（上町 平野啓太郎氏）		同意
議案第113号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（岩崎 小室純氏）		同意

 分割付託とは…一つの議案を各所管の常任委員会へ分けて付託すること。

総務

◎田沢 祐男
○大貫 道夫
金子 卓
掛札 行雄
野上 輝夫
台一 秋山 信夫
仲田 好一

◎委員長 ○副委員長

公文書館から文書館になった理由

予算上は公文書館としていましたが、所蔵する文書が古文書や行政文書など多岐にわたる関係から、庁内検討委員会において「常陸大宮市文書館」に決定しました。開館は平成26年10月を予定しています。

文書館の職員はどうなるのか

館長は嘱託か市職員になるか決まっています。作業の質・量により市職員または臨時職員等（公文書関係の知識や経験のある人材）3人を予定しています。



文書館に改築される旧塩田小学校

農業費分担金、農業用施設維持補修等分担金の負担割合は

A 緒川、美和地域3カ所の堰用水路の維持補修の分担金で、条例で15%と定められています。

文教福祉

◎小森敬太郎
内田 勝廣
萩野谷 勉
○小森 敏雄
高村 和郎
淀川 武石
茂樹 寿長

平成25年度の生活保護費状況は

A 4月～11月現在、38件が申請、受理されています。また、廃止は24件で、内容は就労や転出、死亡などです。

平成25年度の脳ドック申込み状況は

A 当初の申し込み件数は220人前後で推移していましたが、近年の健康志向への関心からか申込み件数が272人と増加しています。

介護保険特別会計の補正について

A 人件費の減額によるものと、福島県原子力発電所事故からの避難者に対する給付費1名分が主なものです。

大宮中と緒川中の大規模改修について財源や留意点は

A 国庫補助と地方債を活用して進めていきます。また工事音の影響で授業に支障を来すものについては夏休み期間等で行っていきます。



大規模改修予定の大宮中学校体育館

経済建設

◎吉川 美保 ○柏 宏明
 川上 博 木村 勝昭 木村久美子
 堀江 鶴治
 岡崎 栄一

Q 4月からの上水道料金関係の改正は

A 消費税増税にともない、加入金が内税から外税方式となり千円未満は切り捨てます。使用料金は10円未満が切り捨てになります。更に、月の途中での給水や中止の場合の基本料金の規定を整備します。

Q 木質バイオマスチップ製造の委託方法と燃料利用の費用対効果は

A チップ製造施設は国の補助事業のため指定管理か委託になります。請負先の採算を勘案すると、管理料はゼロに近くすると思われます。また、チップ燃料を9割使用するとして、一施設一年間に燃料費は約25万円削減となります。



木質バイオマスチップが利活用される美和ささの湯

Q 小野トンネル付近の法面崩壊の工事は

A 震災での崩落後の工事着手前に、湧水箇所をボーリング調査したにもかかわらず、それ以外の箇所から湧水が起き崩落したために、止むを得ず再工事をするものです。

あなたが出された 請願・陳情は！

請願

番号	件名	提出者	紹介議員	付託委員会	結果
8号	岩崎地内市道2-21号線、1013号線、1007号線拡幅改良に関する請願書	岩崎区長 助川寛一 ほか23人	金子 卓	経済建設	採択
9号	根本地内市道2375号線拡幅改良に関する請願書	根本区長 瀬谷邦男 ほか8人	秋山信夫	経済建設	採択
10号	簡易水道料金の引き上げに反対する請願書	新日本婦人の会常陸大宮支部 支部長 切石トシコ	堀江鶴治 金子 卓	経済建設	不採択
11号	国に対し消費税増税中止を求める意見書の提出を求める請願書	新日本婦人の会常陸大宮支部 支部長 切石トシコ	堀江鶴治 金子 卓	総務	不採択

陳情

番号	件名	提出者	付託委員会	結果
2号	要支援者を介護予防給付から外すことに反対の陳情	新日本婦人の会常陸大宮支部 支部長 切石トシコ	文教福祉	継続
4号	「東海第2原発の再稼働を認めない意見書」提出を求める陳情書	切石トシコ ほか1,065人	総務	継続

今回11人の議員が登壇し
さまざまな視点から市政を問いました。

内田 勝廣 議員 P 9

- ◇学校給食について
- ◇過疎対策について

柏 宏明 議員 P 10

- ◇市営墓地について
- ◇市民の陳情請願の件について ほか

小森 敏雄 議員 P 11

- ◇消防行政について
- ◇農業集落排水事業について ほか

吉川 美保 議員 P 12

- ◇潜在的資源を生かして地域振興を
- ◇子どもの力や可能性を伸ばす ほか

野上 台一 議員 P 13

- ◇詐欺被害について
- ◇防災対策について ほか

大貫 道夫 議員 P 14

- ◇平成26年度当初予算編成について
- ◇今後の財政運営について

金子 卓 議員 P 15

- ◇福祉施策について
- ◇イノシシ被害対策について ほか

高村 和郎 議員 P 16

- ◇平成24年度決算審査から
- ◇委員会の行政視察から「健康常陸大宮21計画」を見て

萩野谷 勉 議員 P 17

- ◇雇用創出について
- ◇少子化対策について ほか

木村久美子 議員 P 18

- ◇地域活性化について
- ◇子育て支援について ほか

堀江 鶴治 議員 P 19

- ◇特定秘密保護法案について
- ◇簡易水道事業の今後の方針に関して ほか

一般質問

市政を問う

◆一般質問の掲載記事は、発言議員本人からの寄稿によるものです。

一般質問とは...

定例議会において、各議員が住民の代表として、市の行政全般にわたり市当局の考え方や疑問をたずねることです。

単に疑問をはらし、事実関係を明らかにするだけでなく、現行政策の見直し新規政策を提言する議員の重要な活動です。

学校給食の アレルギー対策 について

教育長／個別に対応

アレルギーを持つ児童生徒は25年度、小中合わせて187名です。

これまでも「各施設間との申し送り等で万全の対応をしたい。」などの答弁もありましたがアレルギーを持つ児童生徒の対応について伺います。

教育長

保護者から
保健調査票

の提出や面談で把握に努め、各担当者や各施設間で個別的な対応を取っています。

内田 勝廣

議員



過疎対策について

政策審議監／過疎債を有効活用

過疎地域自立促進特別措置法の6年間の延期があり9月に一部改正されました。今後の取り組むべき課題について、具体的な施策を伺います。

政策審議監

15歳以下の
人口は、平

成17年6237人が22年では5340人で過疎地域では471人の減です。65歳以上の人口では、平成17年12959人、22年が13321人で、362人の増で市全体の問題になっています。今後も、地域産業の振興、交通体系や生活環境の整備、施設を含めた教育の振興などに過疎債を有効活用していきます。

市内に残り、初めて就労する若者に補助的支援とし

て通勤用の車を市内業者から購入する場合には、保証人を付け、保険金の一部又は車の頭金の一部として一時金を支給する就労通勤支援事業を提案します。

政策審議監

車の持つ幅
広い機能か

ら、通勤支援だけの目的から補助金を導入することは難しいです。

全国では年間67万組が結婚していますが、挙式披露宴をしていないカップルは半数と言われます。

出席者を30人以上、料理屋やゴルフ場レストランなどに出来る店舗など、市内を会場として有効に活用することを条件に、支援事業として取り上げてはどうでしょう。

ようか。2人の新しいスタートから、過疎地域が活気を取り戻し、地域に元気が生まれ、地域社会が明るくなるのではないのでしょうか。



政策審議監

経済効果が
らも期待が

持て、新たな地域コミュニケーションの構築や活性化に寄与することも考えられます。行政としての関わりも含めて研究していきます。

柏 宏明
議員



市営墓地について

市民部長／明るいイメージの墓地を整備

市営墓地の基本構想はどのようなのかお聞きします。

体の他、8カ所に点在するよう設けますので、市営墓地としてやさしい墓参環境を提供できるものと考えます。なお、周辺については、桜の名所でもあります大宮自然公園、やすらぎの森公園ですので、それらを活用して明るいイメージの市営墓地として整備を目指しています。

市民部長

常陸大宮市
墓地等対策

検討委員会の意見や市民ニーズにこたえ、区画数は約1000区画、墓地本体の外周と中央に通路を配し、主に中央通路の両端には縦方向で駐車が出来るスペースを確保するほか、3カ所に駐車スペースを点在させます。高齢者や車椅子の方でも最短距離で墓参ができるものと考えます。また、水場についても、管理棟本

一区画の面積を4種類ほど計画していますが、どのような面積なのか4種類ともお聞きします。

市民部長

一区画の面積ですが、

現在3平方メートル、4平方メートル、7平方メートル、8平方メートル、この4種類で計画をしています。

墓地の造成高は、その区画において同じ高さにしたらどうでしょうか、お聞きします。

市民部長

現在の造成
予定地の状

況を見てみますと段差があります。墓地完成時の景観や利用面、さらには排水対策を考慮し、南方向へ緩やかな傾斜地とし、一面の平坦地として整備をします。

墓地建設の進捗状況をお聞きします。

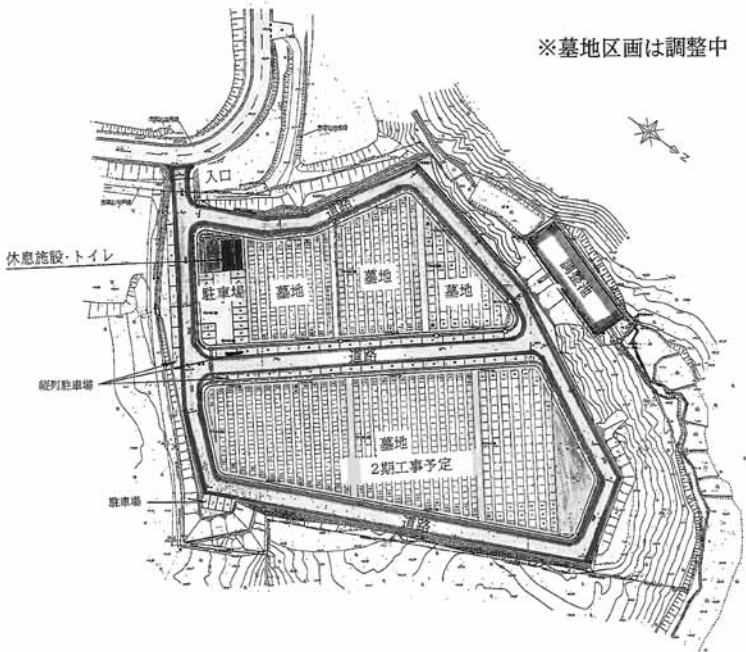
市民部長

茨城県に開
発行為申請

をするに当たり、事前協議において、添付書類等で追加資料の求めがあり、12月

4日に開発行為申請を提出したところです。許可がおり次第、スピード感をもって造成工事に入っていきます。

※墓地区画は調整中



(仮称) 常陸大宮市公営霊園 配置イメージ図

その他の質問

- ・市民の陳情請願の件について
- ・物価高騰や職人不足について

ドクターヘリ の利用は

消防長／
県内2番目の利用

ドクターヘリの出動要請はへき地医療に必要不可欠なものと思われま。利用状況は。

消防長

平成22年7月1日より運用が始まり3年が経過したところです。この事業は救命率向上のため、各消防機関及び医療機関と連携し、傷病者と医師がいち早く接触することにより最適な医療機関に迅速に搬送することを目的とする航空事業です。



一刻も早く

利用状況は、平成25年度は10月末で45件となり運行開始から累計207件となつていきます。県内ではひたちなか市の390件に続き、2番目に多く利用しています。

区・班の行政課題 について

市民部長／
区長会と対策を検討

平成18年4月から92区の組織が統一され区制が引かれています。最大区442戸、最小区32戸。大きな規模の差があり問題が提起されていますがその対策について。

市民部長

若年層の減少にある社会環境の変化に伴い、安全・安心などの生活の課題に対し、地域コミュニティ

の構築は、協働のまちづくりにおいて必要不可欠であり、区長会の皆様と対策を検討していきます。

事業割交付金、平成24年度の実績で92区全体に3751万9000円交付されています。その内訳は。

市民部長

事業割交付金は、区が主催する事業に活用することを目的に、一つとして地域の活性化及びコミュニティを推進する活動。二つとして、安全で快適な生活環境。三つとして地域の拠点となる公共施設等の整備を推進する活動に対し交付しており、魅力ある地域づくりのために活用されているものと考えます。

農業集落排水事業 について

上下水道部長／
接続推進に努力

美和中部農業集落排水事業と加入率について。

上下水道部長

下檜沢地内に平成15年度に着工し平成22年度に完成した施設です。加入率は、平成21年12月に供給から開始し平成25年11月末現在、処理区域内人口1070人に対し接続済み人口は278人、加入率は26%です。

小森 敏雄

議員



その他の質問

・農業行政について

吉川 美保

議員



潜在的資源を活かした地域振興を

副市長／市の誇れるものを積極的に情報発信

副市長

今回の回り舞台定期公演と関連催事が、保存会と茨城大学関係者や多くのボランティアに支えられて大成功に終わったことは、市民の方の常陸大宮のPRをしようという動きと一体になり、地域振興の原動力になることにチャレンジできたと思っております。

誇れるものを積極的にPRする事業と、郷土に愛着を持てる人材を育成する郷育立市づくり事業を両輪のごとく進めていく考えです。

地理的・文化的に特色ある地域であることを交流人口の拡大に繋げるため、大成功に幕を閉じた西塩子の回り舞台定期公演を核として、今後整備される道の駅を起点とした「市内スタディツアー」的な企画を考えたいかどうか。

また、歴史民俗資料館や公民館講座等の自然と歴史を主軸としたスタディツアー的な企画を、今後どのように展開できるかを検討して可能な限り取り組みます。



人面付土器（泉坂下遺跡）

読書活動の推進

教育長／読書のリーダーを育てていきたい

学校図書館選任職員配置の拡充を。

教育長

選任職員一人が3校を

巡回した2年間を検証した結果、平成26年度は全小学校に週一回配置できるような方向で検討しています。

一日図書館員体験事業の拡充を。

教育長

図書情報館の小学生一日図書館員体験事業と並行して、今年度から2年継続して県の学校図書館支援事業モデル校に緒川小が指定され、その環境整備やブックトーク等の他に、図書委員会の図書館体験活動も計画に入っています。このような取り組みにより読書の意欲を高め、図書情報館の利用促進や読書のリーダーを育て、子どもたちの力や可能性を伸ばしていきたいと考えます。

その他の質問

・消費者被害防止のために

障がいガイドブックの作成を

保健福祉部長／サービスの充実には有効な手段

平成27年度以降の障がい福祉計画策定に併せてガイドブックの作成を。

保健福祉部長

障がい福祉サービスの充実を図る上で有効な手段と考えますので、他自治体のガイドブックを参考に作成に向け検討します。

振り込め詐欺の撲滅対策は

市民部長／未然防止に万全を図る

茨城県では、昨年は前年度の2倍以上12億円の被害が発生しており、被害者は60才以上の方が95%です。撲滅に向けて市の施策は。

市民部長

警察や消費生活センタ

ーと連携を図りながら、防災無線を活用した広報周知や情報提供など、さらには民間有志団体への支援など、詐欺被害にあわない環境づくりを図ります。

敬老会や高齢者が集まる会合へ出向き、実際の振り込め詐欺を想定した寸劇

やビデオ等の上映を
実施してはどうか。
また、市独自に注意
や対応についてのマ
ニュアルを電話機の
所に置くようなも
のを配布してはどうか。

市民部長

敬老会やゲートボール

の休み時間など、こちらから出向き、被害にあわないための啓蒙は大切です。またオレオレ詐欺のような電話がかかってきた時の対応シール等も有効な手段であると考えます。



振り込め詐欺を寸劇で防止(千葉県匝瑳市ホームページより)

自主防災組織の活性化策は

市民部長／自主的な取り組みに出来る限り協力

自主防災組織は、災害が発生した場合、市民が自主的に活動に参加し地域で助け合っていくための組織であり、災害時に重要な役割を果たします。組織率の向上と活性化は早急に対応しなければならぬ事項です。活性化するための対策や支援策は。

市民部長

誰が何をどのようにに動

くのか、初期消火活動、被災者の救出、避難所運営など、具体的な防災活動が行えるよう、また、自主防災組織で主催する防災訓練等には、講師や指導者の派遣も行い支援していきます。

路線バスの見直しを

政策審議監／検討します

民間の路線バスですが、路線の時間帯によっては1ヶ月間運行して利用者がゼロのところや平均乗車率が0.5人のところがあるが、現在は市民バスや乗り合いタクシーがある中、見直すべきではないか。

政策審議監

効率的、効果的な見直しを

図る必要があると考えられています。

野上 台一

議員



平成26年度の政策課題は

大貫 道夫

議員



市長／財源の効率的な活用

議会基本条例が制定され、その第8条で執行部に反問権が付与され、一問一答方式と併せ、丁々発止のやり取りを期待しております。是非 反問権を行使していただきたい。質問は、平成26年度の政策課題について伺います。

市長

政策課題についてであります

が、人口減少、少子高齢化、そして財政問題などです。平成16年の合併以降、人口減少、高齢化が続いており、考え得る各種事業を行い対策を講じてきました

が、歯止めのかからない状況です。財政の問題については、今後、市税等の収入の増加が見込めないこと、更に普通交付税において平成25年算定ベースで約25億円の合併算定替え特例措置が平成27年度から段階的に減少し、平成31年度をもって終了となることから、事務事業の見直しや財源の効率的活用を念頭に市債残高の縮減を図りながら予算規模の縮小に向けて取り組まなければならない時期に来ていると考えています。

過疎対策では、人、店舗、まちの元気が失われてきていますが、過疎化は止められるか。

政策審議監

人、店舗、まちの元気

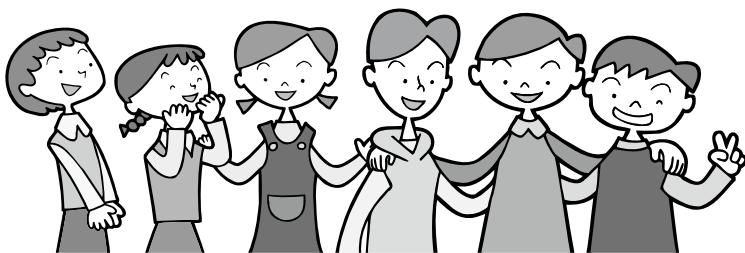
が失われる原因等についてですが、人口は平成17年と平成25年比で4300人の減、少子化関係では、15歳以下の人口は、約900人の減になる一方、高齢化関係では65歳以上の人口が同じく平成17年から平成22年で約360人の増加になります。過疎化は人口減少によりその地域における基礎

的な生活条件の確保に支障を来たすようになり、産業においても担い手不足による生産機能が低下します。

全国的に少子高齢化が進む中、人口減少社会における過疎化をとめることは非常に難しいと認識をします。市内の過疎地域の人口が減少することもさることながら、市整体的にも人口減少が進んでいる状況の中で、市外への流出を止められるか、どうしたら若い世代がとどまってもらえるか、そういった視点から施策を講じていかなければならないと考えています。

その他の質問

・今後の財政運営について



中学校卒業までの医療費助成の実施

保健福祉部長／慎重に検討

金子 卓
議員



当市は、今年7月からやっと小学校卒業まで子どもの医療費助成を拡大しましたが、今年10月1日現在で、県内31市町村が何らかの形で中学校卒業までの医療費の助成を行っています。最初に、この事実を確認したいと思います。

保健福祉部長

県内31市町村で何らかの形で中学校卒業までの医療費助成を行っています。入院のみの助成が5市、入院と外来の助成が26市町村です。

当市として今後どのように対応する考えなのかお聞かせください。

保健福祉部長

少子化対策の一環として考えると、子どもの医療費の充実は子育て支援策として大変大きな役割を果たすものと考えています。今後の財政の影響などを見きわめて、慎重に検討していきたいと考えています。

イノシシの捕獲・処分に対する助成の実施

経済建設部長／検討していく

この問題は今年の6月議会で堀江議員が取りあげました。最近、大宮地域でも被害を受け、昼間イノシシを見たなどの声を聞きましたので質問します。昨年度の捕獲実績を捕獲方法別にお聞かせください。

経済建設部長

有害鳥獣捕獲隊による捕獲は137頭、内訳としては12頭が銃、残り125頭が罠による捕獲です。

捕獲・処分への助成では、食用等の用に供しないで処

分した捕獲者に対する助成で、要望があるにもかかわらず、当市ではいまだ制度化していません。近隣では常陸太田市、大子町、北茨城市、高萩市、日立市等で実施しています。ますます広がるイノシシ被害を防止するため、市としては実施する姿勢が大事と考えます。どうでしょうか。

経済建設部長

捕獲・処分に対する補助も有効な手段と考えていますので、検討します。

その他の質問

- ・道の駅整備事業について
- ・特定健診について

高村 和郎
議員



予約制乗合タクシー運営事業について

政策審議監／大宮・山方が2台、
美和・緒川・御前山が1台ずつで運行

地域別登録者とその利用実績は。

政策審議監

台数は大宮と山方地域が2台ずつ、美和・緒川・御前山がそれぞれ1台ずつの運行形態です。

登録者は平成24年度末で、2382人。地域別では大宮945人(39.9%)、山方519人(21.8%)、美和238人(10%)、緒川263人(11%)、御前山417人(17.5%)です。平成24年度の実利用者は445人です。



その他の質問

・委員会の行政視察から「健康常陸大宮21計画」を見て

登録者累計に対して、実利用人数は2割に満たない。これをもって、事業の目的である交通不便地域の改善交通利便性を高めることを達成していると言えるのか。決算についての評価は。

政策審議監

住宅分散地域における

政策審議監

過疎債を活用するな

ど、市の財政負担を軽減しつつ、補助金を支出しています。多額だと認識していますが、広い面積をカバーし、市内公共交通循環システムを維持するには必要な事業であり、補助金の支出も必要と考えています。

高齢化が進む中、利用者の増が考えられます。費用対効果があり、かつ利用者に喜ばれる運営をさらに進

めるため、市民バス、福祉タクシー事業との関連も含め、将来に向けたこの事業の位置づけは。

移動手段、市民バスで対応できない移動ニーズへの対応と位置付けられています。現在、市内交通循環システム検討委員会を開催し、交通システム見直しの理由、利用状況の報告、今後実施の市民アンケートについて検討しています。

市民バスや民間路線バスを含めた地域公共交通全体の中で、予約制乗合タクシーが担うべき役割、位置づけについても、公共交通体系の見直し全体の中で検討していきたいと考えています。

雇用対策の 取り組みはいかに

経済建設部長／国・県と連携を密に

経済建設部長

国や県と連携を図り、

当市の人口は、2040年には3万人を割り込むとの発表があります。人口減少の問題を考えると、一番大きな問題となってくるのは、働く場所がいかに多くあるかに尽きると思います。現在の雇用対策はどのような取り組みをしているのか伺います。

今後は、工業団地等への優遇施策だけでなく、地元企業に雇用を生むために

企業誘致の推進に取り組んでいます。宮の里工業団地の立地企業では、地元雇

用者一人に対して、10万円の雇用促進奨励金を3年間限

度に交付しています。実績として、地元雇

用者22人が対象となっています。また、今年度は、茨城県北地域就

職支援センターとの共催による「元氣いばらき就職面接会」を常陸大宮市文化セ

ンターで実施し、雇用の創出の成果につながっています。今後は、国の緊急経済

対策による県基金を活用した緊急雇用創出事業に取り組んでいきます。

経済建設部長

地元企業の成長による

雇用場の確保は重要な取り組みであります。今後、既に取り組みを実施している自治体の成果等を注視し

ながら、商工会をはじめとする関係機関と情報交換を進めていきます。

行政は何をすべきなのか。「エコノミックガーデンング」なる経済政策の導入を

考えては。

少子化対策を考える

保健福祉部長／計画に基づき事業を推進

常陸大宮市として他の市町村にはない子育て支援策として何を行っているのか。

マル福制度を中学校卒業まで実施する考えは。その場合の予算増はどの程度になるのか。

保健福祉部長

「常陸大宮市次世代育成支援地域行動計画」を策定し、

① 出産祝い金支給事業

② 保育所保育料負担軽減事業

③ 医療福祉費支給制度（マル福）

④ 特定不妊治療費助成金交付

⑤ 母子父子福祉手当

⑥ 新婚家庭家賃助成金交付

などの各種事業を推進しています。

保健福祉部長

対象者は1100人、

予算額は1600万円と推計します。今後、財政への影響などを見きわめ、安定運営できるかどうか慎重に検討してまいります。



常陸大宮市 保健福祉部 福祉課
〒319-2292 茨城県常陸大宮市中国町 3135 番地の6
TEL.0295-52-1111 (代)

萩野谷 勉
議員



その他の質問

・消費増税に伴う対策について

木村久美子

議員



地域ならではの個性や魅力を再生させよ

政策審議監／企画政策課が調整役

＊平成22年に設置された「浪漫文化街並みづくり事業」検討専門委員会の進捗状況は。

政策審議監

これまで、伝統的な建

築物が残る街並みづくりの推進やそれらを観光資源として活用することも一つの目的として、市の取り組みや方針などを検討してきました。平成24年度は、対象地域の現況と課題についての調査を行い、委員会から、一つの方向性として、空き店舗等を利用した出店等が地域の

にぎわいづくりに効果があるのではないかとの検討結果が示されたところです。

空き店舗と住宅が一緒になっている状況での調整・整備はどうするのか。

政策審議監

利用等の窓口について

は決まっていますませんが、企画政策課で取りまとめをしなから関係各課と調整を図っていきたくと考えています。

・浪漫文化街並みづくり事業とは：山方宿、高部宿、長倉宿を対象地域とした魅力あるまちづくり事業



ユニークな店舗名が並ぶ山方宿通り

子育て支援の更なる充実を

保健福祉部長／

十分に検討

保育所等への送迎、保護者の病気や急用時の預かりなどを内容とするファミリーサポート事業の実績と課題は。

保健福祉部長

この事業は、利用会

員と援助会員がネットワークをつくり、地域で支えあう会員組織で、運営は社会福祉協議会に委託しています。（実績は左の表参照）事故等を考えると預かる自信がないなどの理由で援助会員が少ないのが現状であり、またそれが課題となっています。

その他の質問

・道の駅について
・市政施行10周年記念事業について

「子育てガイドブック」に支援策としてしているにも拘らず実績は乏しい。対策が必要では。

保健福祉部長

子育て中の保護者にと

って有効な事業であることから、ボランティアグループ等への声かけや、市民への周知に努めます。

医療費（マル福）の助成を中学生まで拡充すべき。

保健福祉部長

今後、十分に検討をして

いきたくと考えています。

ファミリーサポート事業
子育て部門の実績

(単位：人)

	援助会員	利用会員
H22	5	3
H23	5	6
H24	5	7
H25上半期	4	8

特定秘密保護法案の強行採決は認められない

市長／法案に対し80%容認

堀江 鶴治

議員



政府が強行採決までして成立を図った秘密保護法案そのものが民主主義とは無縁です。主権者である国民から知る権利を奪い去る、行政機関の長が、安全保障の妨げになると判断すればどんな行政情報も特定秘密と指定し、秘密にすることができる内容です。法案の第12条の「適正評価」については、まさに人権侵害のやり方です。又、故意であれ、過失であれ秘密を漏らした公務員も重罪(最高10年の懲役)、憲法の諸原則を破壊する最悪の違憲立法であり、国民の手でやめさせるべきです。

市長

12月13日、特定秘密保護法が公布されました。この法は、

防衛、外交、特定有害活動防止、テロ活動防止の4分野で国の安全保障上、秘密にすることが必要なものについて、行政機関による特定秘密の指定と、特定秘密の取り扱いの業務を行うものに対する適正評価の実施や特定秘密の提供、そして特定秘密の漏えい等に対する罰則(最高10年)などを定めています。私はこの法案については議論の中で80%よろしいのではないかと思っております。まずこれを通した後はそれぞれ直すべきところは直していただくという観点で支持をしていきたいと思っております。

簡易水道料金の引き上げは、説明会開催後に

市長／議会の同意が先

今回の簡易水道料金の引き上げは当面延期すべきです。なぜなら、市長は平成21年12月1日に厚生労働大臣に提出した簡易水道事業

してしまうのか。そうであれば住民の納得はいかないと思うがどうか。

市長

まず、議会にお諮りをして、議会の同意を頂いたうえで、地域住民の説明会を丁寧にやるというのが今思っている考えです。この順序を逆にするとは私は議会の議決は得られないのではないかと思っております。

統合計画書の中で、統合簡易水道事業の影響を考慮しながら、平成27年度内を目途に、同一料金体系、同一料金を設定し、地元説明会を行い、激変緩和措置を講じながら平成28年度施行を目指すというようにしています。市長は上水道料金と簡易水道料金を統一する件について地元説明会を開かないまま料金の引き上げを

その他の質問

- ・道路の改修・整備に関して
- ・道路・河川災害復旧の対応策について
- ・教育振興について

議会運営委員会

11月21日～22日

北海道栗山町

全国初！議会基本条例制定

平成17年に全国で2例目となる議会報告会の開催と議会基本条例制定に着手、平成18年5月に「議会基本条例」を制定。議案に対する各議員の賛否の公表や執行部へ反問権を付与した。また、議員と町民が自由に意見交換をする一般会議を開催。

北海道千歳市

議会活動を基本から

平成25年3月に「議会改革プラン」を策定し、「市民に信頼される議会」を目指して議員力の向上、議会機能の強化などに取り組みとともに、市民アンケートの実施、議会モニター制度の検討など、議会改革を積極的に推進している。

研修を終えて

議会基本条例の実践を通して、新たな制度導入等による条例改正を6回ほど行っていることから、議会改革における課題に真摯に向き合い、議会全体が住民からの信頼を得る努力をしていることを感じた。

本議会の基本条例はスタート地点に立ったばかりであるが、まずは議会報告会を通して市民の意思を的確に捉え、信頼される議会構築をめざしたい。



総務常任委員会

11月11日～12日

静岡県富士宮市

すべての自治会で自主防災会を組織

富士山のすそ野に位置することから噴火対策、合わせて、旧芝川町が山と川に囲まれているため、河川氾濫・土砂災害等による孤立集落発生危険性、また「東海地震説」を受け、県下全域に各種の防災対策が実施された。昭和54年から「自主防災会」の組織づくりが始まった。防災訓練や各種補助事業が実施されている。

神奈川県三浦市

めざせ！市民満足度アップ

三浦市は県下で突出して経常収支比率が高く、財政力指数は低い状況にある。市の行財政改革は、平成11年度に事務処理システム、組織の見直し、人事管理の見直しを実施、平成15年に「経営の論理」を盛り込んだ見直しを行い、「行財政革命戦略5つの宣言」を策定、一つに実力派仕事宣言、脱・年功序列人事、試験は小論文・教養、面接で積極的に実施している。

研修を終えて

○本市も全区の自主防災組織を立ち上げるなど、災害に対する万全な対策の構築を望む。

○職員の意識改革を基礎としながら財政改革を図るなど、最少の財源で市民が満足できる最高のサービスに向けた積極的な取り組みの実施は大いに参考となった。



委員会 行政視察

文教福祉常任委員会

10月31日～11月1日

長野県松本市

万全な食物アレルギー対応

就学前年の11月から、アレルギー調査、面談、協議、申請を経て、翌7月に最終的な打合せをしてその対応を決定している。そして献立案を学校を経由して保護者が確認し、個人別メニューカードを使用して安全な給食調理に努めている。

長野県北安曇郡松川村

男性平均寿命日本一！

「元氣な松川村」のため、職員の約半数以上を福祉課に充て、日頃から、食生活改善や特定健診後の改善指導を職員と保健指導員が行っている。

研修を終えて

○本市は、187人の児童生徒がアレルギーを持つことから、家庭・学校・行政・給食センターとのさらなる連携強化を図り、給食を提供されるよう努められたい。

○「元氣な松川村」のような「あんしん・ふれあい・さざえあい」を感じる健康指導事業を望むとともに、それには女性の力なしでは達成できないと感じた。



経済建設常任委員会

10月30日～11月1日

愛媛県喜多郡内子町

道の駅
フレッシュパークからり

町内からのリピーターが続出

川沿いであることなど本市の整備予定地と立地が似ている。16年前に内子の農業・農村を活性化させるため、特産物直売の実験施設として開設され、土づくりにまで重点をおいた循環型農業に取組み、加工品に至るまで全て「内子産」にこだわっている。町民と生産者が株の50%を所有しており、地域を活かすことを基本とした持続ある農業を求め、特産品の高品質化を進めていることが、町内外からのリピーターに繋がっている。

高知県高岡郡持原町

第3セクター
ゆすはらペレット(株) 他

低炭素社会を実現

木質ペレットは民間事業所・施設、一般家庭へも販売し、また、その焼却灰も農地に活用する地域資源の循環を実践している。

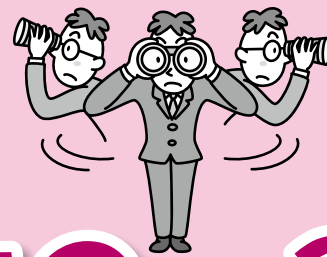
研修を終えて

○道の駅収益部門においては、経営手腕をもち地域振興に本気で取り組み、自立のできる管理運営主体者の選定を望む。

○木質バイオマス事業は林業の活性化と環境負荷削減に貢献する一方で、機材投資との採算性も考慮すべきであり、また、民間へのチップ等の販路も検討すべきと感じた。



あの質問 どうなったの...?



☆ これまで議員が取りあげた質問等がどうなったか追跡しました ☆

まちづくりを加速「人材バンク登録制度※」を

市民部長答弁

まちづくりネットワーク会議を2回開催
人材バンクの登録は現在12名です。さら
なる人材発掘の必要性を感じています。
(平成23年12月定例会)
庁内関係課長で構成する「まちづくり推
進連絡会」を立ち上げ、運用等について
協議します。
(平成25年12月定例会)

質問

まちづくりネットワークを始動させた中
で進めるとしていたが状況は。
(平成23年12月定例会)
(平成25年12月定例会)

総務部長答弁

人材の発掘は積極的に進める考えであ
り、本年度に取りまとめをします。
(平成20年3月定例会)

質問

特技や知識を有する人的資源の活用で、
一体感の醸成やまちづくりを推進するこ
とが重要では。
(平成20年3月定例会)



結果

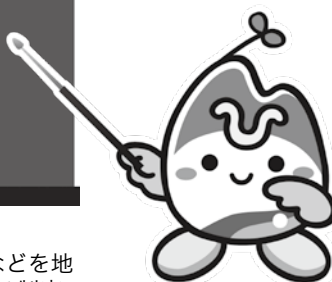
人材バンク「ひたまる先生会」が発足。
今後、市民同士が先生や生徒になって
楽しく学びあう“共育”システムを構築
していく。
登録者を講師とし、公民館講座のほか、市民
サークル等や小中学校での出前授業なども検
討していく。引き続き登録者を募集中。
(問い合わせ 市民協働課)



12月16日 ひたまる先生会

きっかけは

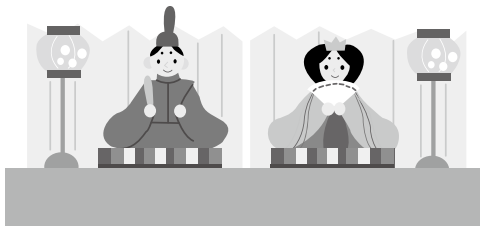
人と人との交流により、
地域間の共通認識や理解が深まる。
まちづくりには
やはり人



※ 人材バンク登録制度とは…
市内に在住する人材の発掘を行い、その人が持つ技能などを地
域活動に生かすことにより、協働のまちづくりを推進する制度。

市町村議会議員セミナー

期 日：平成25年11月7日(木)～8日(金)
場 所：市町村職員中央研修所（千葉市）
演 題：「いま求められる個人・地域の防災力」ほか
講 師：山口大学大学院理工学研究科
環境共生学域准教授 瀧本 浩一 氏 ほか
出席者：掛札 行雄・淀川 茂樹・高村 和郎
武石 寿長・萩野谷 勉



茨城県市議会議長会議員研修会

期 日：平成25年11月14日(木)～15日(金)
場 所：ホテルマロウド筑波（土浦市）
演 題：地方議会どう変えるのか
講 師：中央大学院教授 佐々木 信夫 氏
出席者：小橋 輝夫・木村 勝昭・野上 台一
小森敬太郎・柏 宏明

議員研修会

期 日：平成26年1月30日(木)
場 所：市役所 議会会議室
演 題：「最近の憲法論議」
講 師：慶應義塾大学法学部教授
弁護士 小林 節 氏
出席者：議員全員・執行部

茨城県市議会議長会議員研修会

期 日：平成26年2月7日(金)
場 所：ホテルニュー麻生（鉾田市）
演 題：「議会改革の具体的な取り組みについて」
講 師：元全国都道府県議会議長会
議事調査部長 野村 稔 氏
出席者：仲田 好一・秋山 信夫・田沢 祐男
小森 敏雄・吉川 美保

閉会中の委員会活動

議会運営委員会・各常任委員会は、議会の閉会中も次のような調査や審査を行っています。

議会運営委員会

- 2月21日(金)第1回定例会について

総務常任委員会

- 2月4日(火)
各種計画及び事務事業の進捗状況について
閉会中の継続審査について

文教福祉常任委員会

- 2月中旬
各種計画及び事務事業の進捗状況について
閉会中の継続審査について

経済建設常任委員会

- 2月中旬
各種計画及び事務事業の進捗状況について

議会広報常任委員会

- 12月25日(水)・1月17日(金)・1月27日(月)
広報第37号の発行について



委員会編集風景

大貫 道夫
柏 宏明
小森 敬太郎
吉川 美保
田沢 祐男
川上 博
萩野谷 勉
◎ 木村久美子
◎ 副委員長



背伸びをせず自分達に出来る活動を

盛金WAC協議会
代表 川野辺 耕機

廃校になった旧盛金小学校を拠点に、都市と田舎の人達との交流の場として、平成16年10月に創立。「参加する側」「迎える側」が共に身体を動かし楽しく学ぶことをコンセプトとし、豆腐作り、草木染、里山ハイク等々、季節ごとにさまざまな体験メニューを準備し、参加者の要望に幅広く対応するとともに、子ども達のサマーキャンプをはじめ、公民館講座への対応、市の環境市民会議やまちづくりネットワークへの参加など、地域活性化の一助になればと**楽しく活動**をしています。(正会員14名、賛助会員90名)



毎月第3日曜日 学校カフェ『まんま』



第1回定例会会期日程 (予定)

月日	曜	会議	事項
2月27日	木	本会議	開会、議案説明
28日	金	休会	議案調査
3日	月	休会	議案調査
4日	火	本会議	議案質疑
5日	水	常任委員会	
6日	木	常任委員会	
7日	金	常任委員会	
10日	月	本会議	補正予算(委員会審査報告、討論、採決)
11日	火	予算審査特別委員会	
12日	水	休会	
13日	木	予算審査特別委員会	
14日	金	予算審査特別委員会	
17日	月	予算審査特別委員会	
18日	火	本会議	一般質問
19日	水	本会議	一般質問
20日	木	休会	議案調査
24日	月	本会議	委員会審査報告、質疑、討論、採決、閉会

※都合により日程を変更する場合があります。
(第4回定例会の傍聴者は66人でした。)

山方小6年生30名が議会を見学しました

(H25.11.8)

議会では市の予算もチェックすることが分かりました。モニターには出席者や残り時間も出ることが分かりました。

議会では、条例を定めていることが分かりました。

議員は22人いることが分かりました。2014年8月6日から20人に減らすことも分かりました。本当にたくさんのことを知ることが出来ました。



発行責任者 常陸大宮市議会議長
編集 議会広報常任委員会
〒319-2292
茨城県常陸大宮市中富町3135-6
TEL 0295-52-1111(代) 内線413
0295-53-0393(直)
FAX 0295-52-2186
E-mail gikai@city.hitachiomiya.lg.jp
URL http://www.city.hitachiomiya.lg.jp/
市議会広報は、ホームページでもご覧になれます。

立春とは名ばかりで、まだ寒い日が続いておりますが、皆様いかがお過ごしでしょうか。第4回定例会議会閉会后、市民の皆様に分かりやすく読んで頂けるような議会広報発行を心がけて、委員8名が、年末、年始にかけて精を出しました。

今年10月には常陸大宮市合併10周年を迎えます。議会基本条例に則り、市民と議会がもつと緊密なつながりになれるよう努めてまいります。

委員 田沢 祐男

編集後記