



# 議会広報

## 常陸大宮市

### 第 46 号

平成28年 4 月25日

発行 常陸大宮市議会



#### ● 主な内容

第 1 回定例会	.....	P 2～ P 3
第 1 回定例会議決一覧	.....	P 6
議案等に対する賛否結果	.....	P 8
予算審査特別委員会	.....	P10～ P11
常任委員会審査 pick up	.....	P13
一般質問	.....	P14～ P19
まちかどから	.....	P22



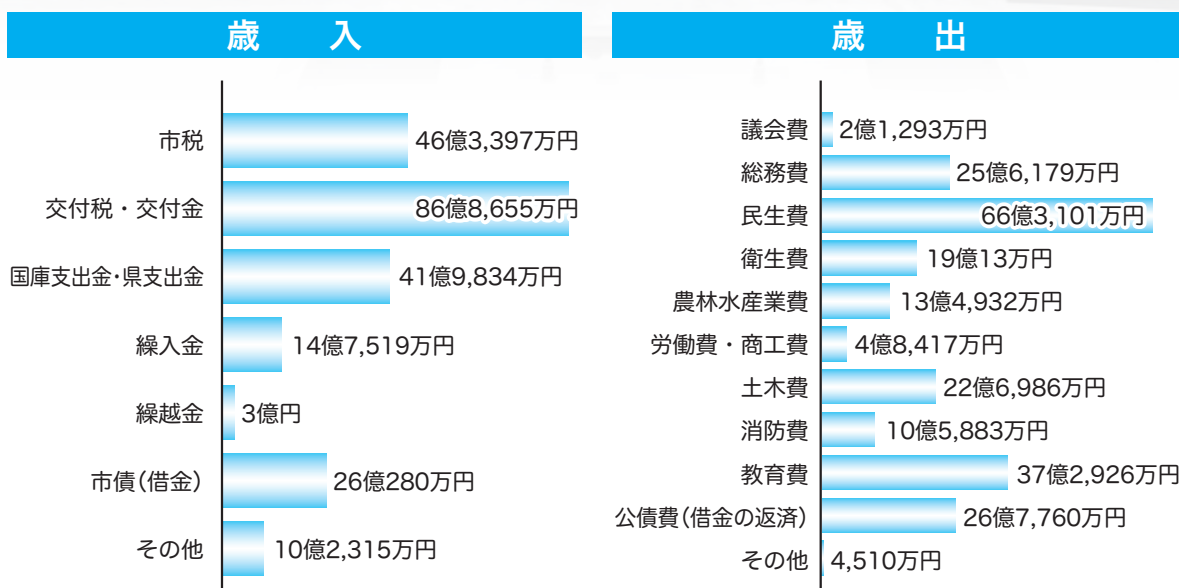
ちよつと緊張 きんちやう 今日から 1 年生!! (御前山小学校入学式)

平成28年度予算 総額 **375.8億円**  
前年度比 1.4%増

**一般会計** **229.2億円**  
前年度比 4.2%増

平成28年度一般会計・特別会計・事業会計を予算審査特別委員会において審議し、  
条例及び補正予算等を含む89議案を原案のとおり可決・同意しました。

一 般 会 計



特別会計・事業会計

会 計 名	予 算 額	会 計 名	予 算 額
国民健康保険特別会計	60億6,300万円	介護保険特別会計	48億7,500万円
事業勘定	58億6,700万円	宅地造成事業特別会計	2,240万円
診療施設勘定	1億9,600万円	戸別浄化槽整備事業特別会計	4,560万円
公共下水道事業特別会計	7億 400万円	温泉事業特別会計	8,600万円
公営墓地特別会計	950万円	後期高齢者医療特別会計	4億5,100万円
農業集落排水事業特別会計	5億3,400万円	上水道事業会計	18億7,282万円

第1回定例会

（2月26日～3月22日）

# 自主財源 (32.4%)

## ○市税

市民税	18億6,313万円
固定資産税	23億4,806万円
軽自動車税	1億2,538万円
たばこ税	2億7,840万円
入湯税	1,900万円

# 主な歳入

# 依存財源 (67.6%)

地方交付税	74億8,000万円
国庫支出金	28億 789万円
県支出金	13億9,045万円
地方消費税交付金	7億2,690万円
地方譲与税	2億5,600万円
ゴルフ場利用税交付金	1億 850万円

## ●地域おこし協力隊事業

2,288万円

地域おこし協力隊を配置し、地域活性化を図ります。



## ●マタニティーサポート事業

234万円

## ●定住促進のための住宅取得奨励金

4,500万円

市内に住宅を取得する子育て世帯等に対し、住宅取得費用として奨励金を支給します。

新築住宅	50万円
建売住宅	50万円
中古住宅	25万円

## ●玉川村駅前防犯カメラ設置工事

75万円



# 主な事業

## ●有害鳥獣捕獲事業費

1,184万円

農産物等の被害防止のため、有害鳥獣の捕獲等を実施します。

## ●西塩子の回り舞台定期公演補助金

280万円

3年毎の定期公演に対して補助します。



## ●街路灯LED化更新事業補助金

219万円

## ●第二中学校整備事業

15億8,101万円

校舎及び屋内運動場の改築工事を実施します。



# 条例 制定

## 行政不服審査法の 施行に伴う関係条例の 整理等に関する条例

常陸大宮市固定資産評価審査委員会ほか5条例の不服申し立て構造の見直し、公正性の向上、使いやすさの向上等の見直しを行い、新たに第3者機関や審理委員制度の導入を図ります。

## 常陸大宮市行政不服審査会条例

審査請求に対する裁決にあたり、附属機関への諮問手続きが義務付けられ設置します。

## 常陸大宮市情報公開・ 個人情報保護審査会条例

行政不服審査会法の施行に伴い、行政不服審査会と兼務し、5人の有識者で構成する審査会を設置します。

## 常陸大宮市消費生活センター設置条例

消費生活センターの設置に伴い、センター長その他職員と有資格者の相談員を配置させ、消費者の被害を防止し、安全・安心の確保を図ります。



# 条例 改正

## 修学資金の返還免除の要件緩和！

### 常陸大宮市地域医療を担う人材確保修学資金貸与条例の一部を改正する条例

本制度をより使いやすいものとし、地域医療を担う人材確保を推進します。

## 名称を「道の駅みわ」に！

### 常陸大宮市美和物産センターの設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例

名称を改めるものです。



道の駅みわ

## ガスグリドル付コンロを対象火気設備等に追加！

### 常陸大宮市火災予防条例の一部を改正する条例

ガスグリドル付コンロと入力5.8kw以下の電磁誘導加熱式調理器（IH調理器）を対象火気設備等に追加します。



追加されるIH調理器

## 障害児就学指導委員会の機能を拡充！

### 常陸大宮市障害児就学指導委員会条例の一部を改正する条例

学校教育施行令が一部改正され、障害のある子どもの就学先決定の仕組みが改められたこと等を踏まえ、障害のある子どもに対する早期からの教育相談・支援の充実とその後の一貫した教育支援を推進するため、名称を「常陸大宮市教育支援委員会条例」に改めます。

その他、8件の条例改正が提案され、全会一致で可決されました。

## 郷育立市宣言について

この宣言は、郷育の根幹である教育に加え、それ以外の分野においても独自の役割の中で、郷土愛を育み、家庭、学校、地域、行政の強い連携のもと、市民が一体となって、郷土でも輝きをもって新しい時代を生き抜くことができる人材を育て、ひいてはまちづくりにつなげていくことを、広く表明するためのものです。

# 郷育立市宣言

こどもたちは、未来の幸せを担うため、この地で育っています

歴史や文化に満たされた常陸大宮市すべてが、その学び舎です  
そして、この「人づくり」への思いが、  
この地の豊かさと誇りを支える原点です

私たちは、過去から学び、今の幸せを担うため、この地で暮らしています

豊かな自然や助け合う地域を支える常陸大宮市すべてが、その舞台です  
だから、「人づくり」は「まちづくり」にほかなりません

故郷を愛し、故郷を慈しんだ先人たちの力が、常陸大宮市を作り続けてきました

今、私たちは確かにその足跡を想い、次の一步を歩み続けています  
その心と行動は、必ず、次の世代に伝えなければなりません

自然や歴史をつなぎ、誇れるものやかけがえのないものをつないで、  
人は生きてきました

このつながりを大切に、故郷を愛し、慈しむ郷育を進めることで、  
故郷を離れて輝くばかりでなく、故郷にあっても輝くことができます  
そして、この輝きこそが、「誇り高いまち」常陸大宮市を築き上げるのです

これらを強く願い、常陸大宮市は、ここに「郷育立市」を宣言します



この宣言は、平成28年第1回定例議会において、賛成多数で可決されました。

# 平成28年第1回定例会議決一覧

議案番号	件名	付託委員会	議決結果
議案第1号	平成28年度常陸大宮市一般会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第2号	平成28年度常陸大宮市国民健康保険特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第3号	平成28年度常陸大宮市公共下水道事業特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第4号	平成28年度常陸大宮市公営墓地特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第5号	平成28年度常陸大宮市農業集落排水事業特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第6号	平成28年度常陸大宮市介護保険特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第7号	平成28年度常陸大宮市宅地造成事業特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第8号	平成28年度常陸大宮市戸別浄化槽整備事業特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第9号	平成28年度常陸大宮市温泉事業特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第10号	平成28年度常陸大宮市後期高齢者医療特別会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第11号	平成28年度常陸大宮市上水道事業会計予算	予算審査特別委員会	可決
議案第12号	行政不服審査法の施行に伴う関係条例の整理等に関する条例	総務	可決
議案第13号	常陸大宮市行政不服審査会条例	総務	可決
議案第14号	常陸大宮市情報公開・個人情報保護審査会条例	総務	可決
議案第15号	地方公務員法及び地方独立行政法人法の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整理等に関する条例	総務	可決
議案第16号	常陸大宮市職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例	総務	可決
議案第17号	常陸大宮市職員定数条例の一部を改正する条例	総務	可決
議案第18号	常陸大宮市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例	総務	可決
議案第19号	常陸大宮市介護保険条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第20号	常陸大宮市指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第21号	常陸大宮市指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営等に関する基準を定める条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第22号	常陸大宮市地域医療を担う人材確保修学資金貸与条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第23号	常陸大宮市消費生活センター設置条例	経済建設	可決
議案第24号	常陸大宮市都市農山漁村総合交流促進施設の設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例	経済建設	可決
議案第25号	常陸大宮市美和物産センターの設置及び管理に関する条例の一部を改正する条例	経済建設	可決
議案第26号	常陸大宮市火災予防条例の一部を改正する条例	総務	可決
議案第27号	常陸大宮市障害児就学指導委員会条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第28号	郷育立市宣言について	総務	可決
議案第29号	工事請負契約の締結について (木質バイオマスチップボイラー設置工事 (四季彩館))		可決
議案第30号	指定管理者の指定について (おみやコミュニティセンター)	総務	可決
議案第31号	指定管理者の指定について (玉川村駅交流センター)	総務	可決
議案第32号	指定管理者の指定について (山方高齢者コミュニティセンター)	文教福祉	可決
議案第33号	指定管理者の指定について (美和総合福祉センター)	文教福祉	可決
議案第34号	指定管理者の指定について (緒川老人福祉センター「やすらぎ荘」)	文教福祉	可決
議案第35号	指定管理者の指定について (西部総合公園)	文教福祉	可決
議案第36号	指定管理者の指定について (大宮運動公園ほか6施設)	文教福祉	可決
議案第37号	指定管理者の指定について (大宮ふれあい農園)	経済建設	可決
議案第38号	指定管理者の指定について (大宮農村環境改善センター)	経済建設	可決
議案第39号	指定管理者の指定について (くりえーとセンター大宮)	経済建設	可決
議案第40号	指定管理者の指定について (山方リフレッシュふるさと推進施設・山方森林科学館)	経済建設	可決
議案第41号	指定管理者の指定について (花立自然公園)	経済建設	可決
議案第42号	指定管理者の指定について (やすらぎの里公園)	経済建設	可決

議案番号	件名	付託委員会	議決結果
議案第43号	指定管理者の指定について（辰ノ口親水公園）	経済建設	可決
議案第44号	指定管理者の指定について（大宮自然公園ほか5施設）	経済建設	可決
議案第45号	指定管理者の指定について（神奉地公園ほか4施設）	経済建設	可決
議案第46号	指定管理者の指定について（山方農林漁家高齢者センターほか5施設）	経済建設	可決
議案第47号	指定管理者の指定について（山方自然生態観察施設淡水魚館）	経済建設	可決
議案第48号	指定管理者の指定について（山方ふれあい農園）	経済建設	可決
議案第49号	指定管理者の指定について（道の駅みわ）	経済建設	可決
議案第50号	指定管理者の指定について（緒川物産センター「かざぐるま」）	経済建設	可決
議案第51号	平成27年度常陸大宮市一般会計補正予算（第4号）	分割付託	可決
議案第52号	平成27年度常陸大宮市国民健康保険特別会計補正予算（第4号）	文教福祉	可決
議案第53号	平成27年度常陸大宮市公共下水道事業特別会計補正予算（第3号）	経済建設	可決
議案第54号	平成27年度常陸大宮市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）	経済建設	可決
議案第55号	平成27年度常陸大宮市介護保険特別会計補正予算（第3号）	文教福祉	可決
議案第56号	平成27年度常陸大宮市簡易水道事業特別会計補正予算（第3号）	経済建設	可決
議案第57号	平成27年度常陸大宮市温泉事業特別会計補正予算（第1号）	経済建設	可決
議案第58号	平成27年度常陸大宮市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）	文教福祉	可決
議案第59号	平成27年度常陸大宮市上水道事業会計補正予算（第1号）	経済建設	可決
議案第60号	平成27年常陸大宮市一般会計補正予算（第5号）		可決
議案第61号	教育委員会委員の任命について（野中町 生天目 茂氏）		同意
議案第62号	農業委員会委員の選任要件の特例について		同意
議案第63号	農業委員会委員の任命について（下町 内藤 俊明氏）		同意
議案第64号	農業委員会委員の任命について（上大賀 鈴木 隆一氏）		同意
議案第65号	農業委員会委員の任命について（小倉 和田 行男氏）		同意
議案第66号	農業委員会委員の任命について（石沢 笹沼 功氏）		同意
議案第67号	農業委員会委員の任命について（小場 寺門 信義氏）		同意
議案第68号	農業委員会委員の任命について（北塩子 宇留野 秋良氏）		同意
議案第69号	農業委員会委員の任命について（山方 高村 正美氏）		同意
議案第70号	農業委員会委員の任命について（長田 金子 憲久氏）		同意
議案第71号	農業委員会委員の任命について（照山 渡邊 光一氏）		同意
議案第72号	農業委員会委員の任命について（氷之沢 栗田 操氏）		同意
議案第73号	農業委員会委員の任命について（高部 河西 和文氏）		同意
議案第74号	農業委員会委員の任命について（上小瀬 會澤 京一氏）		同意
議案第75号	農業委員会委員の任命について（小舟 堀江 甫氏）		同意
議案第76号	農業委員会委員の任命について（野口 小林 新一氏）		同意
議案第77号	農業委員会委員の任命について（野田 古田土 芳成氏）		同意
議案第78号	農業委員会委員の任命について（下岩瀬 萩谷 正博氏）		同意
議案第79号	農業委員会委員の任命について（山方 清水 久子氏）		同意
議案第80号	農業委員会委員の任命について（上小瀬 小瀬 梅子氏）		同意
議案第81号	農業委員会委員の任命について（野口 石崎 育子氏）		同意
議案第82号	人権擁護委員の推薦につき意見を求めることについて（高部 和知 好美氏）		同意
議案第83号	人権擁護委員の推薦につき意見を求めることについて（下村田 山崎 江里子氏）		同意
議案第84号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（水戸市 高橋 大輔氏）		同意
議案第85号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（常陸太田市 後藤 直樹氏）		同意
議案第86号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（上小瀬 岡崎 怜子氏）		同意
議案第87号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（上町 平野 啓太郎氏）		同意
議案第88号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（岩崎 小室 純氏）		同意
議案第89号	常陸大宮市政治倫理審査会委員の委嘱について（下村田 山崎 初雄氏）		同意

 分割付託とは…一つの議案を各所管の常任委員会へ分けて付託すること。

## ◆賛否の分かれた議案等

議案番号	議案名	議決結果	議 員 名																				
			黒部博英	小原明彦	大瀧愛一郎	岡崎欣也	三次弘史	坂本繁輝	富山和男	大貫道夫	小森敬太郎	吉川美保	小森敏雄	田沢祐男	川上博	武石寿長	高村和郎	岡崎榮一	淀川茂樹	掛札行雄	秋山信夫	金子卓	
議案第1号	平成28年度常陸大宮市一般会計予算	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●
議案第2号	平成28年度常陸大宮市国民健康保険特別会計予算	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●
議案第6号	平成28年度常陸大宮市介護保険特別会計予算	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●
議案第8号	平成28年度常陸大宮市戸別浄化槽整備事業特別会計予算	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●
議案第10号	平成28年度常陸大宮市後期高齢者医療特別会計予算	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●
議案第11号	平成28年度常陸大宮市上水道事業会計予算	可決	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●
議案第28号	郷育立市宣言について	可決	○	○	○	○	○	○	退席	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●

○：賛成 ●：反対 ☘『-』は議長は採決に加わりません。

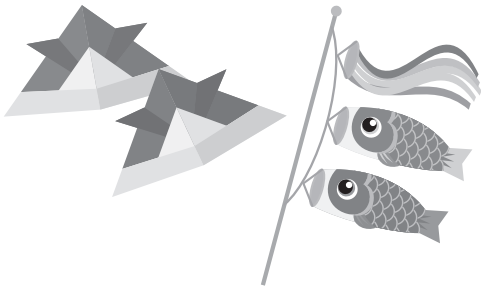
## あなたが出された 請願・陳情は！

### 請 願

番号	件 名	提 出 者	紹介議員	付託委員会	結果
平成27年第4号	「青少年健全育成基本法の制定」を求める意見書提出に関する請願	日本の青少年の健全育成を推進する会 代表 木本 信男	川上 博	文教福祉	不採択
平成27年第6号	所得税法第56条廃止を求める意見書採択に関する請願書	茨城県商工団体連合会 婦人部協議会 会長 岡田 志乃婦	金子 卓	総務	不採択
平成28年第1号	上村田地内(3096号線)及び(3583号線)の道路一部拡幅改良工事に関する請願	上村田区長 阿久津勝之ほか12名	富山和男	経済建設	採択



# 平成27年度補正予算



## 一般会計（第4号）

- セキュリティ強化対策システム構築委託料  
マイナンバー制に伴い情報セキュリティ対策の強化を図ります。
- ふるさと納税謝礼  
寄付者の増加によるものです。
- 年金生活者等支援臨時福祉給付金  
65歳以上の年金生活者等の住民税非課税者に対し、1人あたり3万円を給付するものです。
- 美和小学校屋内運動場改築工事等  
美和小学校屋内運動場改築工事を実施するものです。

会計名	補正額	主な内容	
一般会計（第4号）	▲4,732万円	セキュリティ強化対策システム構築委託料	7,134万円
		ふるさと納税謝礼	3,000万円
		市内循環バス運行委託料	▲5,963万円
		年金生活者等支援臨時福祉給付金	1億8,300万円
		美和小学校屋内運動場改築工事等	2億8,387万円
	繰越明許費 12億4,348万円		
一般会計（第5号）	4,122万円	地方創生加速化交付金事業	4122万円
	繰越明許費（追加）4,122万円		
国民健康保険特別会計（第4号）	事業勘定 ▲1,384万円	事業勘定	
		一般被保険者療養給付費負担金	3,600万円
	診療施設勘定 ▲416万円	高額医療費共同事業医療費拠出金負担金	▲1,098万円
		保険財政共同安定化事業拠出金負担金	▲3,274万円
公共下水道事業特別会計（第3号）	▲2,323万円 繰越明許費 1億7,458万円	下水道事業補償費	▲1,250万円
農業集落排水事業特別会計（第2号）	▲1,066万円	排水管布設替工事実施設計委託料	▲80万円
	繰越明許費 450万円	排水管撤去工事費	▲990万円
介護保険特別会計（第3号）	3,199万円	特定入所者介護サービス費負担金	6,000万円
		介護給付費準備基金積立金	▲1,605万円
簡易水道事業特別会計（第3号）	▲8,350万円	山方地域第3簡易水道事業施設等整備工事	▲4,600万円
温泉事業特別会計（第1号）	▲1億3,196万円 繰越明許費 2億9,106万円	木質バイオマスチップボイラー設置工事費	▲1億3,062万円
後期高齢者医療特別会計（第1号）	310万円	後期高齢者医療広域連合納付金	▲173万円
		一般会計繰出金	563万円
上水道事業会計（第1号）	収益的収入及び支出 ▲75万円	収益的支出	
		職員給与費	▲875万円
		消費税及び地方消費税	800万円
	資本的収入 ▲1,250万円	資本的収入	
	道路改良工事等に伴う他会計負担金	▲1,250万円	
資本的支出 ▲652万円	資本的支出		
	道路改良工事等に伴う排水管布設替工事	▲529万円	

繰越明許費 … 地方自治法第213条第1項の規定により、翌年度に繰り越して使用することができる経費

## 一般会計（第5号） 地方創生加速化交付金事業

- 友好都市交流事業 704万円
- 公共交通維持活性化事業 1,312万円
- 起業サポート事業 263万円
- ひたマルシェ交流事業 1,058万円
- 御前山・那珂川観光強化事業 785万円



改築工事を行う美和小学校屋内運動場

# まちづくりの実現へ

予算審査特別委員会を設置して審査しました。(委員長 掛札行雄議員、副委員長 坂本繁輝議員)

## 財政・まちづくり

**Q** 財政調整基金繰入金の増額について

**A** 予算ベースでは一般財源となる普通交付税が減る中、税収の伸びが見込めない場合、一般財源を必要とする事業を行うためには財政調整基金、市債管理基金の取り崩しはやむを得ない状況になっています。

**Q** 地域おこし協力隊の活動内容と成果記録について

**A** 「地域情報の調査・発信担当」「移住コンシェルジュ」「農家民泊推進担当」「地区活性化担当」の4つの分野で活動します。成果記録をどうするかは現段階では決定していません。

**Q** 東京オリンピック・パラリンピック推進事業

で、パラオ共和国の誘致の決定時期については

**A** パラオ共和国へ、要請文は送付してあるので、相手国の返事待ちの状況です。

**Q** 東京オリンピック・パラリンピック推進事業の、通訳費用について

**A** 通訳費用として、1回5万円です。

**Q** 防犯対策費の玉川村駅前防犯カメラの設置数と性能について

**A** 設置台数は2台で、人物や車のナンバーも認識できるものです。



山方宿駅に設置された防犯カメラ



## 文教・福祉

**Q** 新たな事業として計上している、介護予防・生活支援サービス事業の概要は

**A** 介護保険法改正により、当市では平成28年10月から取りかかる総合事業で、全国一律の介護予防給付だった訪問サービスと通所サービスが、市が実施する地域支援事業に移行することになります。介護予防サービス計画(ケアマネジメント)も併せて取り組みます。

要支援認定を受けてからサービスを利用することが基本でしたが、総合事業では、訪問及び通所サービスに限って利用したい場合は、地域包括支援センター、市役所で「基本チェックリスト」に回答し、該当すれば、認定を受けずに利用できるようになります。

訪問看護や福祉用具等のサービスは今までどおり要支援の認定を受けて、介護予防サービスを受けることができます。

**Q** 済生会病院の医療機器更新事業補助金について

**A** 平成23年度から平成26年度まで、1億5千万円ずつ6億円、平成27年度は1億円を補助し、また、平成28年度から平成32年度までに、毎年1億円ずつ補助し、総額では12億円となる予定です。

**Q** フューチャースクール推進事業で、まだ導入されていない学校の今後の予定について

**A** 現在、パソコン教室で使用しているパソコンの契約が5年の長期契約であるため、その契約が終了する、平成29年度を予定しています。

**Q** 美和小学校屋内運動場改築工事で屋内運動場の市産材の使用について

**A** アリーナの壁部分については、市産材の杉板を使用する予定で進めています。



# 平成28年度予算 可決

# 元気に暮らせる

予算審査特別委員会 (3月9日、11日、14日、15日) 全会計予算は、議長を除く19名で

## 経済・産業

**Q** 合併処理浄化槽設置整備事業費補助金の単価が変わったが、いつからなのか

**A** お知らせ版への掲載や、申請者への説明等をして、平成27年度から補助単価を約8割にして、広く市民に補助しています。

**Q** 身近なみどり整備推進事業の整備委託料の内容は  
**A** 岩崎地区周辺等の竹の伐採を考慮しており、約12000㎡の予定です。

**Q** 定住促進事業の内容は  
**A** 子育て世帯等の定住を促進するため、住宅を取得する世帯等に取得費用として、新築住宅・建売住宅は50万円、中古住宅は25万円の奨励金を交付します。

**Q** 宅地造成事業  
**A** 野上原分譲地の残り3区画を値下げして売る考えは  
**A** 土地の値下げ販売は、考えていません。

**Q** 農業集落排水事業  
**A** 道の駅常陸大宮の汚水を岩崎地区の処理施設に接続するが、施設は大丈夫なのか

**A** 岩崎地区の農業集落排水処理施設の処理能力には余裕があり、問題ありません。また、老朽部品の早めの交換等メンテナンスも実施しています。



## 討論

### 平成28年度常陸大宮市一般会計予算

討論とは…議題になっている案件の「賛成」「反対」について、理由を明確に述べながら賛否を議論すること。

#### 反対

金子 卓 議員

今地方は、住民の暮らしの困難、福祉・医療の危機、人口減少と地域経済の衰退など、深刻な問題に直面しています。国の政治が酷いときだけに、市政が住民の暮らしと福祉を守る防波堤の役割を果たさなければなりません。差し押さえ件数が毎年増加しています。住民の生活実態をよく聞き、生活再建など親身に対応する相談、収納活動に転換すべきです。「合併算定替えがなくなり、一本算定になったら、交付税が25億円減らされる、このままでは財政が破たんする」などと言って、市民への補助金をカットするなど行革を進める一方、市民からの切実に求められている行政サービスの改善拡充には、消極的に対応するという市政、財政運営はやめるべきです。以上指摘しまして反対討論といたします。

#### 賛成

富山 和男 議員

歳入では、根幹である市税で固定資産税の増額を見込んでいるものの、一般財源が減り、財政状況が年々厳しくなる中での財源確保であります。歳出では、第2次総合計画策定に係る経費のほか、人口減少対策として、移住促進を行う地域おこし協力隊の採用、定住促進のための住宅取得奨励事業、今年開催の西塩子の回り舞台定期公演補助、そして、平成31年開催の茨城ゆめ国体準備経費など、4月の市長選を踏まえた、新規の政策的経費を抑え継続性を重視した予算編成ではあるが、常陸大宮市の今に必要な予算であります。予算執行にあたっては、十分な検証と計画により進められ、より良い成果の上をすることを期待し賛成討論といたします。

採決の結果、賛成多数で可決されました。

## 一般会計 予算特別委員会附帯意見

常陸大宮市西消防署の非常時における勤務体制は、消防本来の目的である「生命、身体、及び財産を災害から守る」という最も基本的責任かつ重大な任務を損なう恐れがあると予想されます。よって、住民の安全・安心の観点からも適正な消防署職員の勤務体制づくりに努められたい。

# 行財政改革調査特別委員会報告

委員長 川上 博

副委員長 吉川美保（第1小委員会委員長）・武石寿長（第2小委員会委員長）

## 目的

市議会では、市税や地方交付税が減少する一方で、社会保障費等は高水準で推移することが見込まれ、今後、ますます厳しい行財政運営が予測されることから、行財政改革をより一層推進し、簡素で効率的な行財政運営を行っていかねばならないことから、今回公共施設等の適切な更新・統廃合・長寿命化等を計画的に行うため、行財政改革調査特別委員会を設置し、公共施設の現状とあり方について、調査・研究を行いました。

## 調査内容

平成26年12月17日から、延べ29回の委員会を開催した。調査の内容は、行政系施設の各総合支所・保健福祉施設・体育施設・市民活動の公民館分館施設・公営住宅・市営公園・教育系施設の学校跡地や未利用施設などについて、現状の聞き取りや現地踏査を実施し、また、調査報告と提言書（案）をまとめました。



第1小委員会現地踏査



第2小委員会現地踏査

## 委員会の意見

今回調査した公共施設は、合併前の旧町村が建設し管理運営してきた施設であり、老朽化及び建設当初の役割が失われているものが目立つ。また、設置数についても、市全体のバランスを考慮するべきものもある。

市は今後、公共施設等総合管理計画を作成するうえで、この調査結果を十分に精査し進められることを望む。

## 市長へ提言書を提出

平成28年3月17日、行財政改革調査特別委員会の調査結果をまとめた「公共施設の適正な管理運営に関する提言書」を三次市長へ提出しました。



三次市長へ提言書を手渡す

# 常任委員会審査 pick up

## 総務

**Q** セキュリティ強化対策システムの内容とクラウド化に伴う県内自治体の参加見込みについて

**A** 総務省へ確認した上で県の説明会を受け、積算に至っています。セキュリティ対策により、セキュリティクラウド構築時の負担金が発生することが考えられ、また大半の自治体が参加する予定です。

**Q** 現在、空き家改修費補助金事業の相談、登録件数は。また課題は

**A** 相談件数31件、貸すことが可能な空き家登録数は現在8件。空き家登録の進まない要因としては相続や、年数回使用するため借家にはできないことなどが考えられます。

**Q** 郷育立市宣言の中に先人の残したものを次世代へ伝えるとあるが、現在、地域のお祭り等の衰退をどう捉えているか

**A** こうした現状を踏まえ、郷育立市宣言によって「まちづくり」の意識向上と取組みの確立を創生総合戦略に基づいて進めていきます。

**Q** 指定管理者の指定「おおみやコミュニティセンター」を非公募とした根拠は

**A** 管理経験を生かした効率的運営やサービスの向上につながることを考え、指定管理者選定・評価委員会の業務評価を総合的に判断し選定しています。



おおみやコミュニティセンター

## 文教福祉

**Q** 文書館合併浄化槽設置工事の約半分程の減額について

**A** 当初浄化槽の周辺のフェンスを撤去し、設置工事後に再度設置する予定で予算化を図ったが、フェンス設置の必要性がないとの判断で予算の減額を行うものです。



常陸大宮市文書館

**Q** 歯周病検診委託料の260万円の減額の理由について

**A** 平成27年度の実施で対象者2,144人の約半分の1,000人で予算を計上したが、受診者は132人でありました。歯周病予防は、重要な健康課題であるため、今後、健康づくり推進員や食生活改善推進員などの関係団体の力を借りて周知を図ります。

**Q** 平成28年4月1日から「地域密着型通所介護」が創設され、地域密着型サービスに移行する市内の通所介護施設の利用者は常陸大宮市民に限定されるということだが、現在他市町村に住所がある利用者の扱いはどうなるのか

**A** サービスを利用できるのは、施設所在地の市町村の住民に限定されることとなります。新たな申請者から対象となりますが、これまで利用していた人は引き続き利用できます。

## 経済建設

**Q** 有害鳥獣被害防止対策助成150万円の補正は

**A** 平成28年2月22日現在で、イノシシ282頭の捕獲に対する助成金申請があり、3月末までの申請見込みを勘案し不足分の計上です。

**Q** 温泉施設の繰越明許費について

**A** 三太の湯及び四季彩館に設置する木質バイオマスチップボイラーの工事費や監理費を繰り越します。



三太の湯



四季彩館

**Q** 繰り越しとなった農集排の排水管布設替工事の経過は

**A** 10月頃排水管に汚水の滞留が見つかり、12月に工事の入札をしたが、不調となったため、設計を見直し2月に再度入札を行ったが、適正な工期が確保できないため、繰り越しものです。

今回5人の議員が登場し、  
さまざまな視点から市政を問いました。

**吉川 美保 議員** ..... P15

◇文化財保護とまちづくりについて ほか

**大貫 道夫 議員** ..... P16

◇平成28年度当初予算について

◇市自治組織の現状と将来展望について ほか

**金子 卓 議員** ..... P17

◇道の駅について

◇職員人事について ほか

**三次 弘史 議員** ..... P18

◇高齢者の健康づくりについて

◇高齢者スポーツの振興について ほか

**小原 明彦 議員** ..... P19

◇18歳選挙権について

◇メンタルヘルスについて ほか

# 一般質問

# 市政を問う

◆一般質問の掲載記事は、発言議員本人からの寄稿によるものです。

## 一般質問とは

定例議会において、各議員が住民の代表として、市の行政全般にわたり市当局の考え方や疑問をたずねることです。

単に疑問をほらし、事実関係を明らかにするだけでなく、現行政策の見直しや新規政策を提言する議員の重要な活動です。

# 文化財保護とまちづくり

## 教育長／総合的な文化財行政が まちづくりに資する

「歴史文化基本構想」づくりと「歴史まちづくり法」との連携についての見解を伺う。

### 教育長

歴史文化基本構想は、

文化財保護行政を推進するためのマスタープランです。歴史文化基本構想に基づく歴史文化を活かしたまちづくりを進めるに当たっては、歴史まちづくり法との連携を図ることが極めて有効と考えられています。現時点では多くの計画との調整が必要ですが、将来

吉川 美保

議員



### 教育長

市の歴史書であり、有形無形の財産目録となる市史は、これからの市の進路を定める上でも重要な基礎資料となります。

これまでの市史編さん事業は未来への記録遺産の面が重視され、その過程は市民からはかなり遠いものであったと思っています。そうした中で、郷育立市を市政の柱と掲げ、地域の創生に取り組みようとする本市にとって、他の部署や事業と連携し、全ての地域の市民を巻き込んで事業を展開することが重要です。

市史編さん事業と並行した調査・研究について伺う。

編さんは専門家による詳細な調査研究が行われません。市史編さんに関する細やかな情報発信を通じて市民参加を促し、編さん過程を共有することで資料の収集活動や成果物の利活用も活発になることが期待されます。

次期策定する総合計画に「歴史文化基本構想」を位置づけることを伺う。

### 政策審議監

地域資源をどのような形でまちづくりに活かせるか、それぞれ各部署において協議検討をした上で、総合計画にどのように位置づけていけるのかを協議していければと考えています。

歴史文化基本構想  
：文化庁が推進する地域の文化財をその周辺環境も含め総合的に保存・活用していく基本構想

歴史まちづくり法  
：歴史的風致を維持向上することを目的にした法律



新設された歴史文化振興室

## その他の質問

- ・ 職員の育成と登用について
- ・ 公共施設等総合管理計画策定について

大貫 道夫  
議員



## 国の 制度改正等は

市長／地方財政対策、  
税制改正等を参考に

平成28年度当初予算編成  
の前提条件等について、国  
の動きについて伺う。

### 市長

国の地方財政対  
策、税制改正等  
を参考に編成しておりま  
す。税制改革は、国と地方  
を合わせた消費税率10%の  
段階において地方法人課税  
の偏在是正措置としての法  
人住民税法人税割の引き下  
げ、自動車取得税廃止に伴  
う軽自動車税への環境性能  
割を導入することとしてお  
ります。

## 区・班の在り方は

市民部長／区の再編に合わせ  
班についても検討

市自治組織の現状と将来  
展望を伺う。

### 市民部長

常陸大宮市  
の区及び班  
の現状について、市が誕生  
した直後は、大宮、山方、  
緒川地域が区制度、美和、  
御前山地域が自治会制度を  
設けていました。新市とし  
て一体性の確保を図るた  
め、平成18年4月から常陸

大宮市区制設置に関する規  
則に基づき、以前の82区、  
111自治会を92区に再編  
しました。区の現状は92地  
区のうち3分の1の区で世  
帯数が100戸未満となっ  
ています。班の状況は、平  
成27年4月1日現在、市内  
には836の班があり、1  
万3087世帯が班に加入  
しており、加入率は75%に  
なっています。

今後の区及び班の運営や  
あり方につきまして、地  
理的、地形的な条件など多  
くの課題はありますが、区  
長会と十分に協議しなが  
ら、区の再編と併せて班の  
再編についても検討をして  
いきます。

集会施設の課題と対応に  
ついて伺う。

### 市民部長

地区集会施  
設のあり方  
についても区の再編と併せ  
て検討していく必要があります。  
地区の集会施設はあ  
くまで区が所有し、管理し  
ている財産ではありません

が、市としても関係する区  
長や関係者の皆様から情報  
収集を行い、いつどのよう  
な財源で整備されたのかな  
どを取りまとめ、110施  
設の台帳を整備し、その台  
帳を活用していきます。

## 国際化等への教育的対応は

教育部長／さらなる対応の充実を図る

### 教育部長

郷育立市宣言を行うに当  
たり、教育には、幼児教  
育、公的な教育もあり、い  
わゆる郷育は教育に包含さ  
れ、郷育は教育に収斂し  
た、しっかりとした進め方  
をお願いし、国際化と情報  
化への教育的対応について  
伺う。

常陸大宮市  
を愛し、誇  
れる心を基本的なスタンス  
として、国際化、情報化へ  
の対応は欠かすことができ  
ないものであり、さらに国  
際化、情報化への対応でき  
る教育環境の充実を図って  
いきます。



## 「道の駅」イベント・特産品販売と市民参加

経済建設部長／内容を計画していきます

### 経済建設部長

イベント広場や多目的

室を会場とし、多くの市民の方々に参加してもらえる内容を計画していきたいと考えています。

特産品販売にかかる「その他文化品」は現在15名の個人そして事業者から、例えば和紙、木工品、漆の工芸、陶芸品の出品の計画があります。

今年2月末現在で、特産品全体の出品状況は、市内の業者数が6割を占めています。引き続き、市内の個人を含めた出品を促すために随時申込みのPRに努めていきたいと考えています。

開業後も、市の関係各課と運営主体とが緊密な連携を図りながら市民あるいは市民グループの参加に配慮



3月25日、「道の駅」オープン

したイベント企画や特産品販売等に取り組んでいきたいと考えています。

4月以降の「道の駅」の運営状況・経営状況を少なくとも定例会ごとに書面で報告・説明をするよう「元気な郷づくり株式会社」の社長である市長に強く要請します。

### 市長

20億円という大きな予算をかけた施設であるので、できる限りそのような情報を提供したいと思っています。

を持つ職員がいる市町村は県内でどのくらいあるのでしょうか。

### 総務部長

県内37の市町村で資格の持った職員がいるという状況です。

専門職あるいは有資格者の中途採用など今後考えているのかお聞かせください。

### 総務部長

技術職の採用は、配属先が限定される、ひとつの部署に長期間勤務となる、それから任用待遇をどうするかなどの課題があります。県内の状況を調査して専門職の採用については検討していきたいと考えています。

## 建築・土木の専門職や資格を持つ職員の採用

総務部長／調査・検討していきます

建築技師・土木技師などの専門職あるいは建築士・土木施工管理技師等の資格

金子 卓 議員



### その他の質問

- ・教科用図書の採択について
- ・久慈川について

三次 弘史

議員



## 高齢者の健康づくりは

保健福祉部長／  
多様な介護予防サービスを充実させる

今日は、世界一平均寿命の長い国となりました。単なる長寿ではなく、より長く、健康で自立した生活を送ることができる健康寿命を延ばすことができれば、医療や介護に時間やお金をかけることもなく、生活の質が向上します。そのためには、生活習慣病などが原因で介護が必要にならないように予防することが重要です。現在、市の高齢者の健康維持・増進への取り組みについて伺います。

### 保健福祉部長

市では、介護予防事業

として「お達者教室」「ふれあい・いきいきサロン」「シルバーリハビリ体操」などを実施しています。今後は、住民主体による、高齢者が生きがいを持って「参加できる活動や地域住民が互いに支え合う助け合い活動」、市や事業所で行う生活支援サービスなど、多様な介護予防サービスを充実させていきます。

## 高齢者スポーツの振興は

教育部長／  
高齢者の参加機会の拡充、スポーツの場の提供に努める

スポーツを通じた体力づくりは、高齢者にとって、介護や支援を必要としない生活を送る上でも重要であり、市は、高齢者がより多くのスポーツに親しみ、生きがいや社会参加のきっかけを持てるような様々な施策を行う必要があります。高齢者スポーツの振興の取組みと課題について伺います。

### 教育部長

現在、誰もがスポーツに親しむことができるニ

## その他の質問

- ・認知症の予防について
- ・道の駅について

スポーツの普及に取り組んでいます。しかし、参加者が一部の方に偏ってしまうことや長続きしないことが課題となっています。まずは、多くの高齢者に軽スポーツの気軽さ、楽しさを知ってもらい、スポーツに親しむことの大切さを周知するとともに、スポーツ教室等への参加者拡大に努めていきます。

高齢者がスポーツを楽しむために必要な環境整備として、どのようなことを行っているのか伺います。

### 教育部長

スポーツの指導に当たる

指導員の確保が重要であり、市が委嘱しているスポーツ推進委員に各種スポーツの指導をお願いして

ます。また、高齢者が気軽にスポーツに触れあうことのできる場として、総合型地域スポーツクラブ「ひたまる25」を設立し、その活動拠点として、旧大場小学校を活用しています。今後は、生涯スポーツを始める場の選択肢を広げ、健康寿命を延ばす意識を高めてもらえよう環境整備を図っていきます。



ピラティス教室

小原 明彦

議員



総務部長

政治活動と選挙運動の

18歳の学校現場で選挙権を持つ生徒はインターネット等を使った選挙運動ができませんが、持たない生徒が行えば選挙違反になってしまいう複雑な現場の実情も考慮した選挙管理委員会との連携的取り組みについて伺います。

18歳選挙権については

総務部長／選挙管理委員会と学校が連携していきます



傍聴に集う常陸大宮高校生

違いや公職選挙法に抵触する事例、特にインターネットを使った選挙運動について、選挙管理委員会と学校が連携して指導に当たっていく必要があると考えています。

投票を呼びかける一言を添えたバースデイカードを郵送し、真心からの祝福と政治参加への意識の向上を図ってはどうか伺います。

厚生労働省でも、ストレスチェックの実施促進のために助成金を出されています。本市としても50人未満の事業所へ周知・啓発を図り、企業の活性化につなげてはどうか伺います。

ストレスチェックについては

総務部長／どういった周知・啓発ができるか検討していきます

3月、6月、9月、12月の定時登録時の年4回程度であれば、対応できると考えられます。

総務部長

3月、6月、9月、12月

総務部長

企業の従業員が精神疾患を抱えることは、企業、本人双方にとってマイナスとなることから、今後どういった周知・啓発ができるか検討していきます。

5歳児健診の個別相談は

保健福祉部長／人材の確保や育成に努力していきます

0歳児から就学まで安心して子育てができるよう、様々な声を聞いて切れ目のない子育て支援に力を入れていくべきでは。健診スタッフの確保と育成という観点から、個別の発達相談に

についても併せて伺います。

保健福祉部長

5歳児の個別相談の実

現に向けて、必要とされる相談支援体制づくりを目指し、人材の確保や育成に努力していきます。

すべての子ども達の将来のために心のケアを図って頂く上で臨床心理センターとの連携についてはどうか伺います。

保健福祉部長

本市で実施している発

達相談の件数も増えていますので、5歳児の個別相談においても地域の大学の臨床心理センターとの連携も視野に検討していきます。

研

修

報

告

## 議員研修会

期 日：平成28年1月22日（金）

場 所：市役所 議会会議室

演 題：「常陸大宮市における  
総合戦略と地方創生のこれから」

講 師：茨城大学人文学部  
教授 西野由希子 氏  
(常陸大宮市創生特別顧問)

内 容：郷育立市・常陸大宮市の未来を拓くまちづくりプラン等の内容についての研修を受けました。



## 市町村議会議員セミナー

期 日：平成28年1月18日（月）～19日（火）

場 所：市町村職員中央研修所（千葉県）

演 題：「地方議会をどう変えるべきか～政治の役割」ほか

講 師：中央大学経済学部教授 佐々木信夫 氏 ほか

出席者：富山 和男、三次 弘史、大瀧愛一郎、小原 明彦、黒部 博英

## 茨城県市議会議長会議員研修会

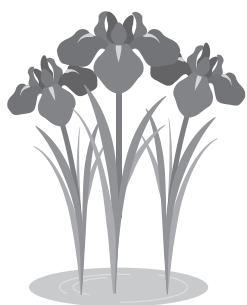
期 日：平成28年2月16日（火）

場 所：ダイヤモンドホール 1階（筑西市）

演 題：「2025年を見据えたこれからの地方自治」

講 師：大森 彌 氏（東京大学名誉教授）

出席者：掛札 行雄、武石 寿長、小森 敏雄、小森敬太郎、坂本 繁輝



## 議会を傍聴

平成28年3月16日(水)

### 常陸大宮高校2年生25名が、 一般質問を傍聴しました

選挙権年齢を18歳以上に引き下げる改正公職選挙法が適用されるのを前に政治や選挙への関心を高める目的で、昨年12月定例会に続き、傍聴しました。



傍聴する常陸大宮高校生

平成28年3月17日(木)

### 緒川地域の女性団体「ウイメンズおがわ」16名が、 一般質問を傍聴しました

# 「議会報告会」開催のお知らせ

議会では、平成26年より「議会報告会」を実施しています。

3年目となる今回は、平成28年度の予算（主要事業等）の説明と、2つのテーマを中心に意見交換会を実施いたします。市民の皆さまから、貴重なご意見をいただく機会と考えています。どなたでも参加できますので、お気軽に会場へお越しください。

多くの皆さまのご参加をお待ちしています。

## 意見交換会テーマ

- ・市の活性化について
- ・子育て支援について



## 日程

日 時	会 場
5月18日(水) 午後2時～	おおみやコミュニティセンター 2階 多目的ホール
	美和工芸ふれあいセンター 1階 アリーナ

※お近くの会場にお越しください。

## 《市政に関する申し入れ》

二元代表制の一翼を担う議会として、市長とともに緊張感を持って課題に取り組んでいく考えのもと、新年度の予算及び事業の審議にあたり、議会の大方の意見として早期に改善を図る必要がある次のことについて検討されるよう申し入れました。(平成28年2月22日)

### 1 幹部職員の人事について

- ・複数年間の在職ができるよう計画的な登用に務めること。
- ・総合支所長は、部長職としての配置が必要か検討すること。

### 2 指定管理者制度の在り方について

平成18年度から指定管理者制度を導入している市施設の多くが、平成27年度（平成28年3月）で契約満了となることから、5年ごとの更新で10年が経過したことを踏まえ、「期間は一律でよいのか、施設の見直しなどは必要ないのか。」それぞれの施設ごとに評価して、見直し等も考慮し、更新すること。

### 3 出資団体の代表者の在り方について

第三セクターは、民間的手法を公共分野に活かす目的で設立されていることから、広く人材を求めることにより、民間に経営委託することも検討すること。

## 《ご報告》

葬儀・告別式にあたっての香典のあり方について、これまで議員間で種々、議論を重ねていました。今回、議員協議会において、次のような対応をすることに決定しました。(平成28年4月1日より実施)

「議員間の公平を保つ観点から、  
原則として、香典の額を統一し、且つ、返礼の品の受け取りは辞退する」

なお、この旨の文書を同封いたします。  
何卒、ご理解を賜りますようお願い申し上げます。



# 道の駅 常陸大宮

## ～かわフラザ～ オープン!!

平成28年3月25日に道の駅常陸大宮がオープンしました。連日多くの方が訪れ、賑わいを見せています。



「道の駅常陸大宮」オープニングセレモニー



賑わいを見せる直売所

### 第2回定例会会期日程（予定）

月日	曜	会 議	事 項
6月7日	火	本会議	開会、議案説明
8日	水	休 会	議案調査
9日	木	休 会	議案調査
10日	金	本会議	議案質疑
13日	月	常任委員会	
14日	火	常任委員会	
15日	水	常任委員会	
16日	木	本会議	一般質問
17日	金	本会議	一般質問
20日	月	休 会	議案調査
21日	火	本会議	委員会審査報告、質疑、討論、採決、閉会

※都合により日程を変更する場合があります。

発行責任者 常陸大宮市議会議長  
 編集 広報広聴常任委員会  
 〒319-2292  
 茨城県常陸大宮市中富町3135-6  
 TEL 0295-52-1111(代) 内線413  
 0295-53-0393(直)  
 FAX 0295-52-2186  
 E-mail gikai@city.hitachiomiya.lg.jp  
 URL http://www.city.hitachiomiya.lg.jp/  
 市議会広報は、ホームページでもご覧になれます。

### 議会を傍聴してみませんか？

傍聴券は、会議の当日に傍聴受付（4階議会事務局）において、先着順により交付します。

傍聴人の定員は30人です。定員を超えた場合は、4階傍聴ロビーのモニターでご覧いただけます。（第1回定例会の傍聴者は延63人でした。）



マスコミキャラクター  
**hitamaru**

### お詫びと訂正

議会広報第45号19ページ上段「議会を見学しました」についての説明に誤りがありました。

お詫びして訂正します。〈誤〉山方小5年生  
 〈正〉山方小6年生

年々歳々花相似 年々歳々人  
 不同、桜前線は 青森の弘前城  
 の桜、さらに函館五稜郭の桜を  
 目指し北上中、今年には道民の悲  
 願であった新幹線が、北海道の  
 発展と未来を載せて3月26日に  
 開通しました。新幹線という大  
 輪の花が、かつて青函連絡船で  
 津軽海峡を越え、北海道庁に出  
 張したことが懐かしく思い出さ  
 れました。  
 さて、4月になり新執行部体  
 制となりましたが、今年、将  
 来を見据えた重要な、市総合計  
 画、財政計画、公共施設等総合  
 管理計画等の策定年度です。議  
 会広報誌は、市民の皆様へ議会  
 の視点からの情報提供に努めて  
 まいります。

委員 大貫 道夫



**編集後記**



環境に優しいリサイクルした植物油を使用したベジタブルインクと再生紙を使用しております