



常陸大宮市



常陸大宮市 議会広報

第64号 | 令和2年10月26日
発行 常陸大宮市議会

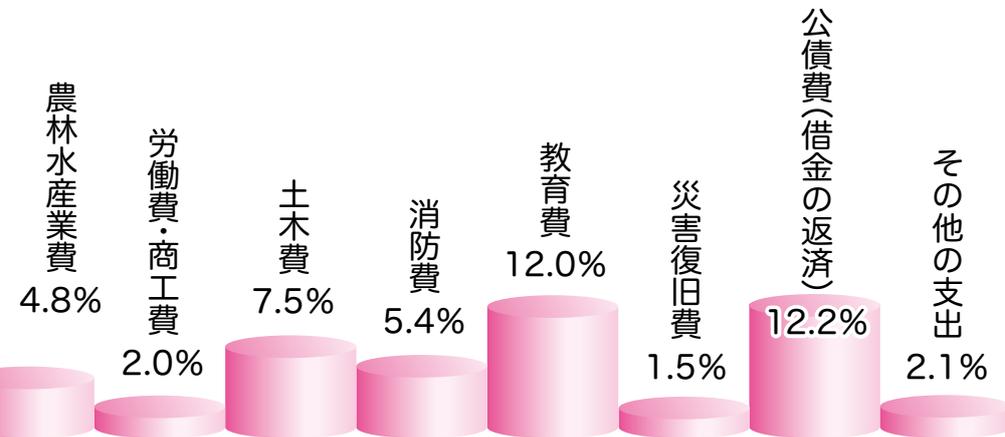
主な
内容

第3回定例会—P2~P3
予算決算常任委員会決算審査報告—P4~P6
議員提出議案—P9
議決一覧—P12
一般質問—P14~P23
まちかどから—P24

決 算 を 認 定

効果的かつ効率的な財政運営を!

歳出 227億6,049万円



一般会計

令和2年 第3回 定例会

会期
9月2日から
9月18日まで

令和元年度決算
11件

条例改正
8件

令和2年度補正予算
4件

規約の変更
1件

計画の変更
1件

工事請負契約
1件

人事案件
2件

議員提出議案
2件

上記議案は
原案どおり
可決

新正副議長就任あいさつ

(8月11日第4回臨時会
において選出)

行政と議会が両輪となり
邁進してまいります



議長 小森 敬太郎
市民の皆様におかれましては、日頃より市議会に対し、深いご理解とご協力をいただきまして、心より感謝申し上げます。

この度、議員各位のご推挙により、第11代市議会議長に就任いたしました。誠に身に余る光栄であり、同時に、改めて責任の重さを痛感し、一段と身の引き締まる思いでございます。

現在、世界的に蔓延しております新型コロナウイルス感染症ですが、一日も早い収束を願うとともに、安心安全な市民生活及び影響を受けております地域経済への対策など、市民の皆様への負託にこたえるため、二元代表制の一翼を担う議会として、行政と議会が両輪となり邁進していく覚悟であります。皆様の格段のご指導とご協力をいただきますよう、お願い申し上げます。

公正かつ円滑な
議会運営に努めます



副議長 黒部 博英
この度、議員各位のご推挙を賜り、副議長のご要職に就任させていただきました。身に余る光栄と存じますとともに、

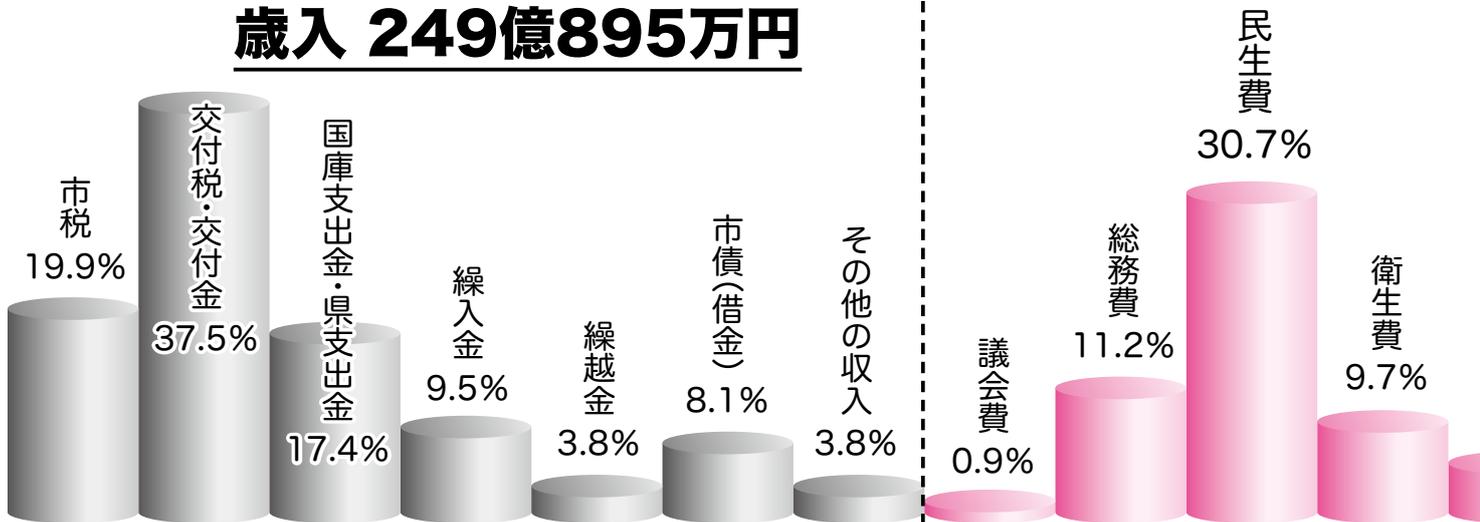
その職責の重大さを痛感いたしております。現在、新型コロナウイルス感染症の影響により、市民生活や地域経済に多大なる影響を及ぼし、市民の皆様におかれましては、先の見通しが立たない状況の中で、大きな不安を抱えていらっしゃるかと存じます。

市議会といたしましても、市民の皆様への生活支援や経済対策など、山積する課題へ迅速かつ、きめ細やかに対応し、一日も早く皆様ご安心して生活できるよう邁進してまいります。そして、副議長として、小森議長をしっかりと補佐し、市政の推進と議会の公正かつ円滑な議会運営に努めてまいりますので、今後ともご支援とご協力をお願いし、就任のご挨拶とさせていただきます。

令和元年度

更なる市民福祉の向上と市の発展を図るため

歳入 249億895万円



《監査委員の意見》～一部抜粋～

本年度は、被災により緊急的な財政支出が生じたため、国・県の補助金の受入れや財政調整基金の取崩し等により、所要財源の確保が図られた。また、令和2年に入り発生した新型コロナウイルス感染症への対応については、適切な財政措置が講じられ、迅速な対策が行われている。

しかしながら今後、歳入面では、生産年齢人口の減少や新型コロナウイルス感染拡大に起因する経済の低迷により、税収減が懸念されるところである。

歳出面では、引き続きインフラを含む公共施設に係る維持修繕費や災害復旧による費用が見込まれる。

このような状況下においても、行財政運営に当たっては、市税等の自主財源の確保や事務事業の見直しなどによる経費節減・合理化を進め、健全な財政運営の維持を図っていくことが肝要であり、更なる市民福祉の向上と市の発展を図るため、社会経済情勢の変化を的確に把握し、限られた財源の効果的かつ効率的な運営に努められたい。

特別会計・事業会計決算額

会計名	歳入	歳出	
国民健康保険特別会計	事業勘定	46億2,851万円	45億6,291万円
	診療施設勘定	1億9,602万円	1億8,161万円
公営墓地特別会計	7,758万円	2,620万円	
介護保険特別会計	51億6,763万円	49億8,025万円	
宅地造成事業特別会計	214万円	195万円	
戸別浄化槽整備事業特別会計	4,383万円	4,292万円	
温泉事業特別会計	7,782万円	6,951万円	
後期高齢者医療特別会計	5億 636万円	5億 512万円	
那珂地方公平委員会特別会計	86万円	14万円	
合計	107億 75万円	103億7,061万円	

会計名	収入	支出	
上水道事業会計	収益的収入及び支出	13億2,405万円	12億1,771万円
	資本的収入及び支出	3億6,509万円	7億3,633万円

※資本的収入額が資本的支出額に不足する額は、繰越利益剰余金、当年度分消費税及び地方消費税資本的収支調整額並びに過年度分損益勘定留保資金で補てんした。

会計名	収入	支出	
下水道事業会計	収益的収入及び支出	14億 849万円	11億5,123万円
	資本的収入及び支出	4億8,251万円	9億2,890万円

※資本的収入額が資本的支出額に不足する額は、当年度分消費税及び地方消費税資本的収支調整額、引継金、当年度分損益勘定留保資金及び当年度未処分利益剰余金で補てんした。

集中審議 Q&A pick up

(委員長：掛札行雄 議員 副委員長：岡崎欣也 議員)

財政・まちづくり

Q 昨年の台風被害により市税の減額、免除の内訳は

A 市民税、固定資産税を減免しました。
内訳は、市民税では211件 322万500円、
固定資産税では、402件 423万7400円に
なります。

Q 情報収集発信事業のシティブロモーション動画5本を
制作したが、放映の効果は

A 動画のSNS再生回数は、約2800回となつています。
移住して枝物を生産している方が出演している動画に
関心を持ち、移住に関する問い合わせがあるなど、あ
る一定の効果が出ていると考えています。

また、茨城県広報コンク
ル映像部門において、動画
2本が入賞しました。



Q 移住促進事業の移住奨励金の内容とその実績は

A 市内の登録された空き家を購入または賃借し、市外か
ら移住した世帯に10万円を支給する事業で、令和元年
度は3件となります。

Q 移住促進協力謝礼金とは

A 市内の登録された物件に移住する者に、当該移住に係
る空き家を譲渡または貸付けした者に5万円を支給し
ます。

Q お試し住宅とは

A 本市への移住を検討されている方に、市内の環境や暮ら
しを体験してもらうため、市が借り上げた住宅で、山方
地域に1棟あります。



山方地域のお試し住宅

Q 空き家改修費補助金とは

A 市に登録された物件へ移住する方が、改修を行う場合、
改修に要した費用の2分の1を補助します。上限は50万
円です。

Q 集落支援員の設置対象地域で、設置を見送った地域があ
る理由は

A 成り手がいないことがあげられます。区長がその役割を
担っている場合もあります。

令和元年度 決算審査

予算決算常任委員会 (9月10日～11日、14日)

教育・福祉

A Q 避難行動要支援者台帳の利用は

災害に支援が必要な方として、9月1日現在、2534名が登録されています。昨年の東日本台風時に、消防団へデータを提供し、避難誘導に利用しました。



A Q 精神障害者医療福祉助成費の利用は

申請者は441人、延べ1308人が利用しました。障害者手帳を所持している方が対象で、月額5000円を限度で支給します。

A Q 子育て世代向けプレミアム付商品券の対象世帯は

対象世帯は、616世帯で、消費税増税の緩和のため子育て世代に対して販売しました。

A Q タブレットパソコン等の年間使用料は

小・中学校合わせて、約9875万円で、5年のリース契約です。平成27年から各小・中学校に順次整備してきましたが、GIGAスクール構想により、新たに一人1台のタブレットパソコンが整備されるため、今年度以降リース契約が切れる学校は契約を更新しません。



タブレットパソコンを使用している授業の様子

A Q 台風19号被災児童生徒学用品等給与事業の内容は

令和元年度東日本台風により被災した児童生徒に対して、損傷した学用品等の給付及び見舞品を支給しました。

A Q 市営住宅の家賃滞納整理委託について
住宅管理センターに委託しています。また、住宅管理センターに同行し、夜間や休日訪問などにも取り組んでいます。

A Q 有害鳥獣対策の箱わなの貸出状況や電気柵の購入補助の状況は
箱わなは、令和元年度は市で30基購入しました。現在県からの貸し出し分と合わせて120基あり、8月31日現在で116基貸し出しています。
電気柵は、個人で179件、364万7000円、団体で9件、56万円を助成しています。



箱わな

A Q 起業サポート事業の算出根拠と活用された2件の事例の詳細をお聞きます
起業経費については限度額の100万円で4件を見込み、その他委託料での積算となっています。美和地域で染物の小物や洋服の販売、緒川地域で家具のリメイクを行い販売されている方がいらつしやいます。

A Q 安全施設設置工事の内容と設置した箇所を伺います
工事の内容は、視線誘導標の設置や区画線劣化に伴う区画線の再整備、又、歩道部を強調するためのグリーンベルト（カラー舗装）の整備を行いました。工事箇所については大宮の聖愛保育園関係で2カ所、あゆみ保育園関係で3カ所、大賀保育所関係で1カ所、野上保育園関係で2カ所、どんぐりくらぶ関係で1カ所の合計で9カ所を整備しました。



石沢地内の道路

A Q 空家対策事業の相談件数37件の具体的な内容をお聞きます
相談の内訳は、近隣の方からの草木や樹木の伐採に関する相談が13件、解体に関する相談が8件、他に、相続や売却等に関する相談、飛散物やごみに関する相談が5件などがありました。

主 な 内 容



一般会計

- 新型コロナウイルス感染症患者受入医療機関支援事業 7,500万円



「新型コロナウイルス感染症疑い患者受入協力医療機関」に指定されている常陸大宮済生会病院に対して、医療崩壊を防ぐことを目的に、市が独自に支援します。

- パワーアップ融資に係る信用保証料補助事業 3,525万円

茨城県パワーアップ融資を利用した市内事業者の信用保証料を市が補助します。



- 新型コロナ感染予防学校活動支援事業 650万円

コロナ禍に学校で実施する遠足等の感染予防対策としてバスの借り上げを増便し、3密を回避することで、児童生徒が安心して遠足等に参加できる環境を整備します。

令和2年度補正予算

会 計 名	補 正 額
一般会計 (第7号)	10億6,048万円
国民健康保険特別会計 (第2号)	事業勘定 147万円
	診療施設勘定 47万円
介護保険特別会計 (第2号)	1億9,621万円
那珂地方公平委員会特別会計 (第1号)	13万円

討 論

議案第63号 令和元年度常陸大宮市一般会計歳入歳出決算の認定について

✿ 討論とは…議題になっている案件の「賛成」「反対」について、理由を明確に述べながら賛否を議論すること。

反 対

金子 卓 議員

財政調整基金と市債管理基金の決算年度末現在高は合わせて57億7,827万7,000円で、一人当たりの金額で比較すると県内でトップクラスです。今、地方は、住民のくらしの困難、福祉・医療の危機、人口減少と地域経済の衰退など深刻な問題に直面しています。基金は、市民のために有効に活用すべきです。

医療福祉費ですが、当市は所得制限をしている県内でも数少ない自治体のひとつになっています。所得制限を撤廃することを求めます。全員が参加できない中学生海外研修事業は中止すべきです。以上、反対討論といたします。

賛 成

坂本 繁輝 議員

歳入では、個人市民税及び固定資産税が東日本台風災害による災害減免などから減額となり、普通交付税も合併算定替特例措置の縮減等により減額となりましたが、東日本台風災害に伴う特別交付税や東日本台風災害関連補助金を始めとする国県補助金及び基金繰入金、市債等の活用により所要の財源を確保されました。

歳出では、東日本台風災害関連事業として、被災された世帯に対する被災者生活再建支援金や災害ごみ処理、被災した農地の復旧などに速やかに取り組むと共に、市総合計画及び市創生総合戦略に基づく各種施策を推進し、それぞれに成果を取っております。

この他、地方債の発行を抑制し、市債残高の縮減に努めるなど、後年度の財政負担を考慮する取組も評価でき、賛成討論といたします。

採決の結果、賛成多数で認定されました。

◆委員会の構成と所管事項

◎委員長 ○副委員長

委員会名（定数）	氏名	主な内容
議会運営委員会 （7名）	◎秋山 信夫 ○三次 弘史 掛札 行雄 淀川 茂樹 高村 和郎 武石 寿長 小原 明彦	議会運営の円滑化を図るため、議会の運営全般に関する事項。
総務常任委員会 （6名）	◎吉川 美保 ○岡崎 欣也 金子 卓 淀川 茂樹 坂本 繁輝 倉田 稔之	行政組織、財政などの調整、交通体系の整備、地域振興対策などのほか、環境保全、消防などに関する事項。
文教福祉常任委員会 （6名）	◎三次 弘史 ○富山 和男 掛札 行雄 武石 寿長 小森敬太郎 高村 功	学校教育の充実・生涯学習・文化活動の推進など教育文化行政に関する事項、社会福祉の向上や児童・高齢者などの福祉行政の推進、医療の充実や健康の増進などの保健対策等に関する事項。
経済建設常任委員会 （6名）	◎小原 明彦 ○坏 司一 秋山 信夫 高村 和郎 大貫 道夫 黒部 博英	商工業の振興、労働福祉の充実、農林業の向上と道路・街路整備、公園・住宅建設など都市基盤の充実などに関する事項。
予算決算常任委員会 （17名）	◎掛札 行雄 ○岡崎 欣也 ほか議長を除く15名	当初予算・補正予算・決算の審査に関する事項。
広報広聴常任委員会 （7名）	◎岡崎 欣也 ○倉田 稔之 三次 弘史 小原 明彦 黒部 博英 高村 功 坏 司一	議会広報の編集・発行及び議会の広報・議会報告会及び広聴に関する事項。

◆議会選出組合議員

一部事務組合議会（所在地）	氏名	主な内容
大宮地方環境整備組合 （小野2091-1）	秋山 信夫 掛札 行雄 高村 和郎 武石 寿長 三次 弘史	環境センターではごみ処理、衛生センターではし尿処理が行われ、常陸大宮市・那珂市からそれぞれ5名の議員で構成。
茨城北農業共済事務組合 （常陸太田市木崎二町1733-1）	吉川 美保 富山 和男 坂本 繁輝 岡崎 欣也	事業推進、農業経営の安定が図られるよう9市町村（常陸太田市、日立市、高萩市、北茨城市、ひたちなか市、常陸大宮市、那珂市、東海村、大子町）より選出された22名の議員で構成。
茨城県後期高齢者医療広域連合 （水戸市赤塚1-1ミオス1階）	大貫 道夫	県内の市町村議会議員から選出された議員44名で構成。広域連合の予算や条例などを審議。

◆議会選出監査委員

氏名	主な内容
武石 寿長	市の財務に関する事務について監査するため、議員から1名、学識経験者2名で構成。

議提第2号

●教職員定数改善及び義務教育費国庫負担制度堅持に係る意見書

可決

学校現場では、解決すべき課題が山積しており、子どもたちのゆたかな学びを実現するための教材研究や授業準備の時間を十分に確保することが困難な状況となっています。

学校現場では、新学習指導要領への対応だけでなく、貧困・いじめ・不登校など解決すべき課題が山積しており、子どもたちのゆたかな学びを実現するための教材研究や授業準備の時間を十分に確保することは困難な状況となっています。ゆたかな学びや学校の働き方改革を実現するためには、加配措置ではなく抜本的な定数改善計画に基づく教職員定数改善が不可欠です。

義務教育費国庫負担制度については、小泉政権下の「三位一体改革」の中で国庫負担率が2分の1から3分の1に引き下げられました。厳しい財政状況の中、独自財源による定数措置が行われていますが、地方自治体の財政を圧迫しています。国の施策として定数改善にむけた財源保障をし、子どもたちが全国のどこに住んでいても、一定水準の教育を受けられることが憲法上の要請です。ゆたかな子どもの学びを保障するための条件整備は不可欠です。

よって、国会及び政府におかれては、地方教育行政の実情を十分に認識され、地方自治体が計画的に教育行政を進めることができるようにするために、下記の措置を講じられるよう強く要望します。

記

1. 計画的な教職員定数改善により少人数学級を推進すること。
2. 教育の機会均等と水準の維持向上をはかるため、義務教育費国庫負担制度を堅持すること。

提出先

衆議院議長 様
参議院議長 様
内閣総理大臣 様
財務大臣 様
総務大臣 様
文部科学大臣 様

議提第3号

●新型コロナウイルス感染症の影響に伴う地方財政の急激な悪化に対し地方税財源の確保を求める意見書

可決

議提第4号

●常陸大宮市議会議員政治倫理条例の一部を改正する条例

継続審査

常任委員会審査 pick up

総務

◎吉川 美保 ○岡崎 欣也 金子 卓
 淀川 茂樹 坂本 繁輝 倉田 稔之
 ◎委員長 ○副委員長

議案第76号 常陸大宮市税条例等の一部を改正する条例

- Q** 新型コロナウイルス感染症に伴う「個人市民税」、「法人市民税」、「固定資産税」等の減収見込みや今後の状況について
- A** 各種市税の納付猶予申請について、現時点で約4,200万円分を受け付けており、今年度の歳入における市民税等のある程度の減収は避けられないと考えています。

議案第83号 常陸大宮市過疎地域自立促進計画の変更について

- Q** 現行の「過疎地域自立促進計画」は令和3年3月末で終了となるが、今後の状況をわかる範囲で教えて欲しい
- A** 次の新しい法律の動向は現段階では不明ですが、要望書は提出してあります。

文教福祉

◎三次 弘史 ○富山 和男 掛札 行雄
 武石 寿長 小森敬太郎 高村 功
 ◎委員長 ○副委員長

議案第78号 常陸大宮市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例

- Q** 現在市の公立児童クラブは6クラブあるが、支援員研修を受講した人数は
- A** 現在クラブの職員37名のうち26名が受講し支援員の資格を有しています。

議案第79号 常陸大宮市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例

- Q** 条例に関係する市内の施設の状況については
- A** 志村大宮病院の事業所内保育施設「フロイデキンダーガルテン」は5名の地域枠を確保していること、また定員19名の小規模保育施設「きらきら保育園」が昨年石沢地区に開設されました。

あなたが出された 請願・陳情は！

請願

番号	件名	提出者	紹介議員	付託委員会	結果
請願第R2-2号	教職員定数改善と義務教育費国庫負担制度堅持のための政府予算に係る意見書採択を求める請願	茨城県教職員組合 執行委員長 杉山 繁 ほか135名	大貫 道夫	文教福祉	採択

陳情

番号	件名	提出者	付託委員会	結果
陳情第R2-1号 (第3回臨時会)	国に対し、「刑事訴訟法の再審規定（再審法）の改正を求める意見書」の提出を求める陳情書	日本国民救援会 常陸大宮支部 支部長 金子さない	総務	採択
陳情第R2-2号	「女性差別撤廃条約選択議定書の早期批准を求める意見書」提出を求める陳情書	新日本婦人の会 常陸大宮支部 支部長 金子はぎ子	総務	趣旨採択
陳情第R2-3号	自家増殖を原則禁止とする種苗法「改正」の慎重審議を求める意見書提出を求める陳情	堀江 鶴治 ほか1名	経済建設	継続審査



常陸大宮市税条例等の一部を改正する条例

- (1) 個人市民税の非課税の対象を見直し、「寡婦（寡夫）控除額」を「寡婦控除額、ひとり親控除額」に改めるものです。

施行期日 令和3年1月1日

- (2) ①軽量の葉巻たばこの課税方式を改め、令和3年9月までの1年間については、1本当たり0.7グラム未満の葉巻たばこにつき、紙巻たばこ0.7本に換算して課税するものです。

施行期日 令和2年10月1日

- ②令和3年10月以降は、1本当たり1グラム未満の葉巻たばこにつき、紙巻たばこの1本に換算して課税するものです。

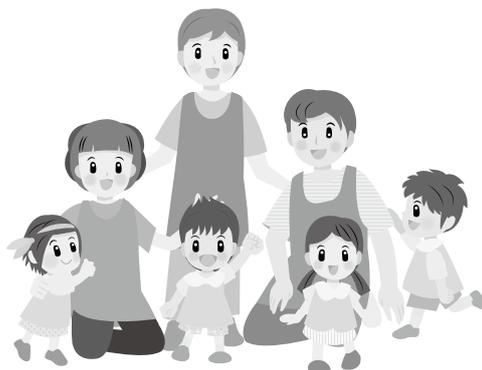
施行期日 令和3年10月1日



常陸大宮市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例

- (1) 卒園後の受皿提供に係る連携施設の確保義務（卒園後の3歳児の受皿として、保育所、認定こども園等の連携施設を確保すること。）について、市が先行利用調整等の対応策を講じる場合は、連携施設の確保を不要とするものです。

- (2) 保護者の疾病や障害等により養育を受けることが困難な乳幼児に対して、居宅訪問型保育の実施が可能であることを明文化するものです。



※市議会では、新型コロナウイルス感染症への対応策として、委員会の行政視察研修を中止し、関係経費を減額し、新型コロナウイルス感染症により深刻な影響を被っている市民並びに事業者への対策費に充当していただくよう市長に申し入れをしました。

●行政視察関係経費 357万4,000円

令和2年第3回定例会議決一覧

議案番号	件名	付託委員会	議決結果
議案第63号	令和元年度常陸大宮市一般会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第64号	令和元年度常陸大宮市国民健康保険特別会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第65号	令和元年度常陸大宮市公営墓地特別会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第66号	令和元年度常陸大宮市介護保険特別会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第67号	令和元年度常陸大宮市宅地造成事業特別会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第68号	令和元年度常陸大宮市戸別浄化槽整備事業特別会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第69号	令和元年度常陸大宮市温泉事業特別会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第70号	令和元年度常陸大宮市後期高齢者医療特別会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第71号	令和元年度那珂地方公平委員会特別会計歳入歳出決算の認定について	予算決算	認定
議案第72号	令和元年度常陸大宮市上水道事業会計利益の処分及び決算の認定について	予算決算	可決及び認定
議案第73号	令和元年度常陸大宮市下水道事業会計利益の処分及び決算の認定について	予算決算	可決及び認定
議案第74号	那珂地方公平委員会規約の変更について	総務	可決
議案第75号	常陸大宮市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例及び常陸大宮市特別会計条例の一部を改正する条例	総務	可決
議案第76号	常陸大宮市税条例等の一部を改正する条例	総務	可決
議案第77号	常陸大宮市手数料徴収条例の一部を改正する条例	総務	可決
議案第78号	常陸大宮市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第79号	常陸大宮市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第80号	常陸大宮市特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第81号	常陸大宮市予防接種健康被害調査委員会条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第82号	常陸大宮市国民健康保険税条例の一部を改正する条例	文教福祉	可決
議案第83号	常陸大宮市過疎地域自立促進計画の変更について	総務	可決
議案第84号	工事請負契約の締結について（デジタル防災行政無線システム（同報系）整備工事）	—	可決
議案第85号	令和2年度常陸大宮市一般会計補正予算（第7号）	予算決算	可決
議案第86号	令和2年度常陸大宮市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）	予算決算	可決
議案第87号	令和2年度常陸大宮市介護保険特別会計補正予算（第2号）	予算決算	可決
議案第88号	令和2年度那珂地方公平委員会特別会計補正予算（第1号）	予算決算	可決
議案第89号	固定資産評価審査委員会委員の選任について（下檜沢 井野上 猛氏）	—	同意
議案第90号	固定資産評価審査委員会委員の選任について（照山 木村 悟氏）	—	同意
議提第2号	教職員定数改善及び義務教育費国庫負担制度堅持に係る意見書	—	可決
議提第3号	新型コロナウイルス感染症の影響に伴う地方財政の急激な悪化に対し地方税財源の確保を求める意見書	—	可決
議提第4号	常陸大宮市議会議員政治倫理条例の一部を改正する条例	議会運営	継続審査

今回9人の議員が登場し、
さまざまな視点から市政を問いました。

※今回も一般質問では、新型コロナウイルス感染防止のため、
マスクを着用して登壇しました。

倉田 稔之 議員 P15

◇市政業務のデジタル化、IT化について ほか

吉川 美保 議員 P16

◇複合災害等に備えて ほか

金子 卓 議員 P17

◇新型コロナウイルス感染症対策について ほか

岡崎 欣也 議員 P18

◇市政運営について ほか

高村 功 議員 P19

◇市支所等複合施設整備基本計画について ほか

大貫 道夫 議員 P20

◇新型コロナウイルス感染症対策について ほか

坏 司一 議員 P21

◇市営住宅について ほか

黒部 博英 議員 P22

◇新型コロナ対策について ほか

小原 明彦 議員 P23

◇地方創生への取り組みについて ほか

◇一般質問の掲載記事は、発言議員本人からの寄稿によるものです。

一般質問とは…

定例議会において、各議員が住民の代表として、市の行政全般にわたり市当局の考え方や疑問をたずねることです。

単に疑問をはらし、事実関係を明らかにするだけでなく、現行政策の見直し新規政策を提言する議員の重要な活動です。

一般質問

市政を問う

デジタル化について

市長／IT技術の
利活用は非常に有効

人口減少問題を抱えているからこそ、デジタル化、ITの本格的導入をいち早く大胆にすべきです。今後の行政のデジタル化の方向性について教えてください。

市長

業務効率の向上を図る上で有効と考えておりますので、調査・研究、導入の検討をしていきたいと思っております。



デジタル化は重要

営業戦略について

市長／強みの創出に
率先して全力で取り組む

「人を増やす」という目標を達成するには、市の魅力を積極的に発信していく事

がポイントです。県に倣い「営業戦略部」的な部署の新設をご提案します。この件も含め営業戦略についてお伺いいたします。

市長

将来的には常陸大宮市と言えば〇〇のまちと全国的に連想してもらえらる事を目指し、地方創生の武器となる市の強みの創出に全力で取り組んでいきたいと思っております。組織を考えるのであれば、市場調査から、企画、製造、販売、効果測定までを一貫して行うマーケティング、これをトータル的にやる部署であればありなのかなと感じています。

道の駅の今後について

市長／元気に稼ぐ地域経営の
拠点として役割を果たしたい

道の駅は、水害、風評、天気、コロナなどに弱い体質がはつきりしてきました。その問題を軽減解決する、市の産品を全国・全世界に販売するインターネットショップの開設をご提案します。また道の駅を、市のマイクロツーリズムの拠点として機能整備してはいかがでしょうか。これを含めた今後の道の駅についてお聞かせください。

市長

考えている事が2つ、1つ目は指定管理料を伴わず自立できる経営体の確立です。経

営コンサルタントの活用も視野に入れながらそれを目指していきたいと思っております。2つ目は、地元住民によって生産・製造される生鮮野菜や特産品の販売を通じ、意欲ある住民の所得を生み出す機能の強化です。道の駅はアンテナショップという一面もあり、新商品の手数料の見直し、ヒット商品の研究会等を行政が主導、6次産業化に積極的に取り組む事のできる環境づくりの推進など、元気に稼ぐ地域経営の拠点として役割を果たしたいと思っております。ご提案も視野に入れながら、2つの道の駅と地域住民の協働による取組をしていきます。

✿ マイクロツーリズム
…自宅から1時間圏内の短距離観光のこと。

倉田 稔之

議員



吉川 美保

議員



新しい生活様式での
指定避難所職員の確保は

市民生活部長／
職員増と自助・共助の観点から
自主防災組織にもご協力を願う

が想定されるため、感染防止上、必要な職員を増やす考えです。なお、自助・共助の観点から、安全な地域であれば在宅避難、避難する場合は知人や親戚等への分散避難、また、自主防災組織による自主避難所の開設運営等についてご協力をお願いしています。

感染リスク回避のため、指定避難所以外に避難所を増設する場合の職員確保についてお伺いします。

市民生活部長

新型コロナウイルス感染症拡大を防ぐために、災害時の指定避難所の開設などで職員の負担が増えること

災害時、特別な配慮が必要な避難者（障害者）への対応で、福祉避難所での家族単位での受け入れ、希望する避難施設へ直接避難する個別計画、福祉避難所開設訓練の実施についてお伺いします。

市民生活部長

家族単位での受け入れについては、配慮が必要な方や介添え者の方を優先させ

せませんが、災害や避難者の状況によると考えます。個別の避難支援プランについては、発災時に有効に機能するプランとなるよう努めます。福祉避難所開設訓練の実施については、個別の避難プランの作成状況を把握・確認して、効果的な訓練の実施を検討します。

今後、防災担当課と福祉部局で福祉避難所確保・運営ガイドラインの共有をしてみてもどうでしょうか。

市民生活部長

災害時の各種ガイドラインについては、情報認識の共有など、より一層の庁内連携を図れるよう努めます。

常陸大宮駅周辺整備事業計画
説明会の評価は

建設部長／
事業内容に概ねの理解が得られたと考える

8月21日に開催した事業説明会の執行部側からの評価についてお伺いします。

建設部長

駅周辺地域以外の方に

可能なまちづくりを考えていかなければと考えます。また、6月にも本事業を実施する地域の皆様への説明会を開催し、今回と併せて事業内容に概ねのご理解が得られたと考えています。

もご参加いただき、10〜90代の幅広い年齢層にわたる247名にご説明ができたことは一つの成果であります。時間の都合上、11名の方から駅周辺事業に対するご意見やご要望、一方で中心市街地の空き家の増加や地方部を危惧するご意見もあり、今後は、中心地の再整備と併せて市全体で持続

その他の質問

・森林整備等について



常陸大宮駅周辺整備事業計画説明会の様子

コロナウイルス対策室の設置

総務部長／現在のところ考えていません

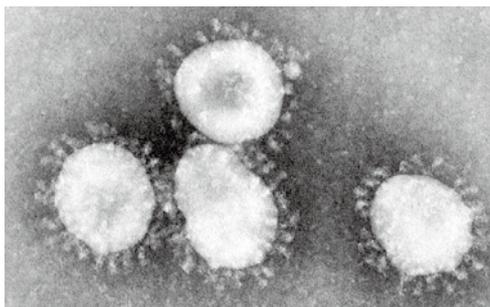
PCR検査の拡充、医療機関への支援強化、国内総生産が戦後最悪に落ち込んだもとの経済対策です。一刻を争う課題が山積しています。

質問です。長期化に備え、対策本部会議の下に新型コロナウイルス感染症対策室を設置すべきと考えます。

総務部長

現在のところ考えていません

ませんが、今後、市内における感染症拡大の動向を踏まえ、適宜検討して行きたいと考えています。



新型コロナウイルス

市内病院・医院への減収補てん

保健福祉部長／国に対して支援策を求めて行きます

市内病院等の影響調査はしたのでしょうか。経営状況はどうなんでしょうか。

市は補正予算で県北西部地域の医療崩壊を防ぐことを目的に常陸大宮済生会病院に7500万円の支援金を計上しました。市内の医療崩壊を防ぐために、市内の病院・医院に、国の支援を待つことなく市独自の支援金を支給し、減収の補てんをすべきと考えます。

保健福祉部長

全国の医療機関に共通

する課題であることから、支援策は国が主体となって打ち出すものと認識しています。今後とも関係機関と連携し、国に対して支援策の拡充を求めて行きたいと考えています。

なぜ市内の医療機関に市独自の支援をしないのでしょうか。

市長

新型コロナウイルスの専門家会議を持つており、そこにお

医師さんも参加しています。その際、一時ひどかったけれど今はそうでもないという情報が多くありまして、近所のお医者さんから支援の要望がまだ一つもないことだと思っています。

市内事業者への減収補てん

産業観光部長／必要な支援策を講じて行きたい

市内事業者への売上調査、影響調査をさらに行い、コロナ禍で一つの事業者も廃業させないために、定額支給でなく、必要な事業者に減収補てんを今後すべきだと思いますが、市の考えをお聞かせください。

産業観光部長

今後の対応については、

国・県の動向等を踏まえながら、市内事業者の影響などを引き続き注視し、必要な支援を講じて行きたいと考えています。

金子 卓

議員



その他の質問

- ・常陸大宮駅周辺整備計画等について
- ・昨年の台風第19号の検証と対策について
- ・常陸大宮市のまちづくりについて

岡崎 欣也

議員



常陸大宮駅周辺整備事業について

市長／若い人の居留意欲を促進

市長はハード面の一丁目一番地、若い人たちが住みたいまちづくりが必要不可欠と述べています。現在の計画通りに進めますか。それとも追加、変更を考えていますか。

市長

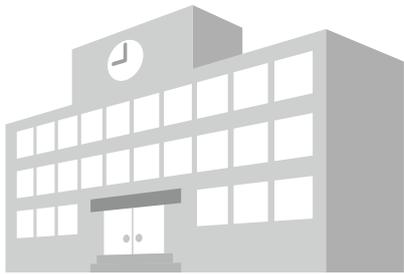
駅舎を軸に、東西駅前広場を自由通路で結び、都市計画道路大宮停車場線を始めとする、県道・市道の駅周辺道路のインフラを整備する事により、JR常陸大宮駅を中心とした交通結节点としての機能を高めて、駅西交流拠点、医療・福祉施設との連携、中心市街地の活性化・

子育て支援など、総合的なまちづくり事業として推進していく事が、若い人の居留意欲を促進する政策です。変更については、時代の流れが非常に早いものですから、そこをよく鑑みて決めていきます。

教育の充実は

市長／習熟度モデル校を導入

学力を向上させることは、将来の選択肢を広げます。結果にこだわった教育施策とは、具体的施策とはなんでしょうか。



市長

児童生徒の学力については、個人の理解度に応じた学習環境を提供して、個々に応じた習熟度別学習の推進が重要です。

今年度から導入した習熟度モデル校での取組を進めます。学校教育活動指導員をさらに充実させ、児童生徒の学力の向上に繋がります。

その他の質問

・久慈川・那珂川緊急プロジェクト

令和3年度以降の技術職員採用計画は

市長／一定程度の技術職員数を確保

技術職員採用の質問をしてきました。現在、3名の技術職員が採用になっておりますが、市長の今後技術職員採用の見解を伺います。

市長

令和3年度は、4名の応募がありました。今後、教養試験、面接試験を経て、優秀な人材を採用したいと考えております。令和4年度以降の土木建築系技術職員の採用は、一定程度の職員数を確保する必要があります。技術職員の採用は、必要とする部署を調査して、必要な人材確保を計画的に進めます。

令和の時代

小中学校適正化は

市長／小規模校としての特性を活かした学校運営

令和2年度に誕生する子ども数が150名と推測されますが、適正配置計画について市長の見解を伺います。

市長

新たに小中学校の再編を進めるだけでなく、小規模校としての特性を活かした学校運営についても検証・検討が必要でです。児童生徒の学びの質を高めるような学校適正配置について、義務教育施設適正配置審議会です早急に協議します。

支所庁舎等複合施設整備基本計画について

地域創生部長／路線バスの乗り入れの検討を進めていきます

緒川支所の総合センターへの移転には、利便性や駐車場のスペースなどについて懸念の声があります。

地域創生部長 公共交通ネットワークワーク

の充実を図り、高齢者の足の確保に努めていきます。駐車場については、約160台分ありますが中学校プール跡地駐車場の活用も検討し、スペース確保に努めていきます。

移転に当たった問題、免許返納等による交通弱者

である高齢者です。より具体的な活用内容を伺います。

地域創生部長 予約制乗合タクシーの

利用促進と路線バスの乗り入れの検討を関係機関と進めていきたいと考えています。

計画では、支所をまちづくりの拠点と位置付けています。住民の関心は住民サービスに直結する職員数ですが。

地域創生部長 現行の職員数を基本と

しますが、今後、分掌事務等を整理した上で決定されるものと考えます。



緒川支所の移転先とされる緒川総合センター

イノシシ等対策は市の事業として位置づけを

市長／体制づくりを検討していきたい

市民にとって最も身近な被害は、自家消費野菜等が

荒らされてしまうことです。市独自で、自家消費分も含めて被害状況を把握するように申し入れましたが。

産業観光部長 農作物の被害面積と額

についての把握は困難であると認識しています。なお、電気防護柵や資材購入費補助制度は、家庭菜園用農地を対象外としておらず、活用していただきたいと考えています。

大子町では独自事業で、ハクビシン1頭6000円、カラス1羽6000円の報奨金を出していますが、当市の今後の考え方を伺います。

産業観光部長 小動物対策については、

個人に対する箱わなの貸出しや捕獲許可などを検討していますが、助成金についても今後併せて検討していきたいと考えています。

現在のイノシシ等対策は、市民が自衛し、市が補助を出すという構図です。周辺地域では、深刻な高齢化と過疎化が進んでいきます。発想を転換し、市の重要な事業と位置付けて取り組んでいくべきでいいでしょうか。

市長 個々の補助事業のみならず、地域や集落が一体となつて取り組めるような体制づくりや機運醸成など、対策を検討していきたいと考えています。

高村 功 議員



その他の質問

- ・ 小中学校の特別室と体育館へのエアコン設置について
- ・ 駅周辺整備計画について

人口動態分析は

政策審議監／
目標人口との乖離・
減少が加速化

大貫 道夫

議員



人口動態について、お伺いします。

政策審議監

本年3月に
第2期創生

総合戦略の策定と併せて、人口ビジョンの見直しを行いました。その見直しにおいて本市の人口の現状を分析した結果では、平成27年の人口ビジョンに定められた2060年の目標人口約2万2千人に対し、国立社会保障・人口問題研究所が

示した推計は約1万8千人、また、最近の人口動態から独自に推計した人口は約1万5千人となり、平成27年に定めた目標人口との乖離・減少が加速化傾向にあると認識しています。その要因を見ますと、自然動態では、出生数の減少による自然減が毎年増えていること、また、転出者が転入者を上回る転出超過が続いていること、特に15歳から39歳の転出が多く、女性においては毎年100人以上の転出超過が続き生涯定住率でも、男性の82・7%に対し、女性は60・7%となっており、女性は20歳から34歳で市外に転出すると戻る方が少ないという状況が見られます。

インフルエンザ時期のコロナ対応について

保健福祉部長／
簡易検査キットで判定、更に抗原検査を

インフルエンザ時期への対応について、コロナとインフルエンザは非常に症状が似ていると言われています。どのような対応をしていくのか伺います。

保健福祉部長

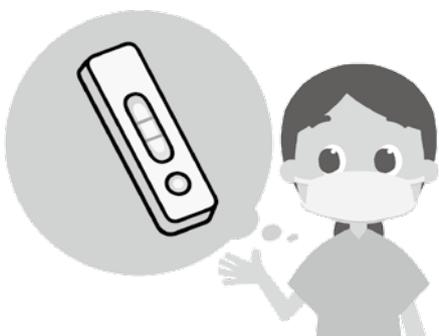
今年度における医療現場でのインフルエンザ予防

接種実施方法は、常陸大宮済生会病院の場合ですが、密を避けるため、予防接種の開始時期を1週間早めること、予防接種実施日を週3日から週4日に1日増やすこと、また、予防接種を

キットを用いまして、まずはインフルエンザなのか、新型コロナウイルス感染症が疑われる患者なのか、それを判定します。

さらに、この簡易検査で新型コロナウイルス感染症が疑われる擬陽性の患者に抗原検査を実施するなどの対応により、院内での感染拡大を防ぐ方針と聞いています。

する場所を1カ所から2カ所に増やすことといった対応を行うと聞いております。また、新型コロナウイルスとインフルエンザについては発熱などの初期症状が非常に類似しており、日本感染症学会の意見などによりまして、臨床症状のみで診断することは非常に困難、両方について検査することが必要とされております。そこで、常陸大宮済生会病院では、発熱外来の対応の中で、新型コロナウイルスとインフルエンザ両方の検査のできる簡易検査



医療崩壊の対策 について

保健福祉部長／
県と連携を図りながら
万全を期します

無症状感染者等が病院へ入院するのでは医療崩壊を招きかねない一方、自宅待機では家族内感染の危険があり、宿泊施設の確保が方策と考えますが、市の取組を伺います。

保健福祉部長

県では、県有施設を中心として、軽症者や無症状者の受入施設の確保や民間ホテルに対する協力要請等を行っており、市では県に対し、必要な施設の情報を提供してきたところです。

司 一 坏

議員



引き続き市民への感染予防に関する周知やいばらきアマビエちゃんの利用促進など感染拡大防止に努めるとともに、県との連携を図り、医療崩壊を招かないよう努めます。

市営住宅の便槽等の 状況について (水洗化)

建設部長／
衛生面や生活環境の向上の
観点から水洗化を検討します

トイレの水洗化は、住環境の改善には、欠かせないものと思いますが、市営住宅のトイレの全棟水洗化ま

たは、簡易水洗化を考えていただけるのか市の見解を伺います。

建設部長

公営住宅等
長寿命化の

対象外となっている市営住宅についても衛生面や住生活環境の向上という観点から、今後の居住性を踏まえ、検討します。

市営住宅の リノベーションに よる展開について

建設部長／
住宅施策の検討をします

地方都市の人口流出と衰退の対策として、田舎に目的を持ち移住したい方、また働き方改革で移住を希望

する方に、リモート環境を備えた住宅や農地つき住宅など今までにない市営住宅をリノベーションした機能性を持った住宅として入居基準を緩和し、賃貸若しくは新築物件を作っていくことが新たな地域の繋がりがや遊休農地解消となり人口増の対策となると考えますが、市の住宅施策についての見解をお伺いします。

建設部長

空き家を利
用したリノ

ベーション住宅や入居者を見据えた機能性住宅なども視野に入れ、多くの意見をいただき、住宅施策の検討をします。

鳥獣管理士養成 について

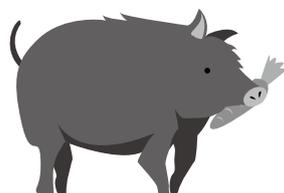
産業観光部長／
養成、活用を検討します

人と野生鳥獣の軋轢の課題を解決するための知識、技術や経験を生かした鳥獣管理士養成の推進について伺います。

産業観光部長

知識等を有
する鳥獣管

理士の養成、活用について十分に検討します。



その他の質問

・山間部の現状について

黒部 博英

議員



**常陸大宮駅周辺
整備事業について**

建設部長／
市民の皆様にも周知しながら事業を進める

駅東口の考えについて伺います。

建設部長

旧J.T跡地での民間

事業者が行う住宅開発と連携し、市街地の街並みを形成するための整備を進めます。駅東口のイベントの開催を、地元有志などと計画すると共に、空き店舗等を活用した民間活力の導入など、中心市街地の活性化を図り、医療・福祉施設と連携した健康づくりをテーマとした、ヘルスロードの計画をします。

駅西口エリアの整備について伺います。

建設部長

文化財展示施設や子育て

支援・交流センター、または公園整備など、都市構造再編集中支援事業の要素事業として進められる3事業で、多くの市民が必要としている施設の構築をエリア全体で検討してまいります。

**市道21330号線
改良について**

建設部長／令和3年度に
工事着手予定

市道21330号線は大宮高校通りから東富町地内の293号線に抜ける道路ですが、道路は未完成のままでありますが、市では、この道

路現状をどう考えているのか伺います。

建設部長

工事着手に向けた、実

施用の道路設計の修正業務は完了しており、市道の路面排水についての協議も完了する見込みですので、次年度には工事着手の予定となっております。

**新型コロナウイルスに係る児童
生徒の対応について**

教育部長／

国や県から示されたガイドライン等に基づき対応

小中学校の感染症対策について伺います。

教育部長

国や県から示された学

校再開ガイドライン等に基づき各学校で取組、教室での3密条件が重ならないこと、換気や検温、マスクの着用など感染症対策を実施しています。

新型コロナウイルスの影響により学力の低下が心配されるますが、児童生徒の学力の現状について伺います。

教育長

夏季休業日を短縮し授

業時間を確保し、当該学年の内容を確実に履修します。中学校3年生と小学校6年生には問題集を配布し、一人一人の習熟度を確認しながら学力の向上に努めます。

**いばらきアマビエ
ちゃんの登録状況と
普及促進について**

産業観光部長／協力要請
を実施しています

いばらきアマビエちゃんの登録状況と普及促進について伺います。

産業観光部長

市内の飲食
店やホテル

などに出向き登録への協力要請を実施し、現在、登録件数は403件となっております。



小原 明彦

議員



発達支援については

市長／設置について研究していききます

本市の合計特殊出生率向上に、安心して子どもを産み育てられる環境づくりへの子育て支援策として、児童発達支援センター設置についての考えを伺います。

市長

国や保護者から設置を求められていることは認識しています。安心して子どもを産み育てられる環境を整えることが人口流出のダムを造ることに繋がりますので設置について研究していききます。

地方創生への

取り組みについては市長／地方創生を推進していききます

新型コロナウイルス感染症対策で多くの支援策が打ち出されていますが支援策に気づかず、また手続きの煩雑さなどから断念される方もいますが、市内事業者への影響やアンケート等について伺います。

産業観光部長

改めて経営が厳しい状況が、売上影響調査では、ほぼ全ての業種で減収を見込み、観光業や飲食業で影響が大きく、支援事業第2弾で多くの支援策を開始しています。

全国では児童福祉施設でのクラスターが発生しており、独自に慰労金や応援金を支給されている自治体があります。本市でも、保育士や放課後児童支援員への応援金支給を検討されてはどうか伺います。

保健福祉部長

保育所や放課後児童クラブでも、感染予防対策を徹底し、働き続けていたのだと認識しています。また、関係団体から国へ要望も行われておりますので、今後の国の対応を見てまいりたいと考えております。

自治体は20分野のうち関心のある分野を選択し、専門家は提供できる技術やノウハウのある得意分野を登録する仕組みの地域未来構

想20オープンラボの活用について伺います。

政策審議監

本市が関心のある政策分野に登録された専門家とのマッチングや関係省庁との連携に向けて地域未来構想20オープンラボを活用する考えでいます。

市創生総合戦略の中に「SDGsを踏まえた地方創生の理念を意識しながら各種施策を展開し、持続可能なまちづくりを推進していききます」とあり、教育、福祉、産業、環境等、全ての所管が関わるSDGsを強力な原動力、推進力とした誰ひとり取り残さない持続可能なまちづくり実現への地方創生について伺います。

市長

第2期創生総合戦略ではSDGsの理念を意識しながら地方創生を推進していききます。本市に暮らす全ての人に思いをさせ、全庁一丸となって取り組むことで持続可能になると確信しています。

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



「誰ひとり取り残さない」持続可能なまちづくりへ

その他の質問

- ・ 感染対策への取り組みについて
- ・ ふるさと納税について



常陸大宮市学校対抗スナッグゴルフ大会開催

(9月21日)

秋晴れの下、市内の小学校9校から55名が参加し、静ヒルズカントリークラブの10番ホールに9ホールが設置され、熱戦が繰り広げられました。

大会結果：1位大宮小、2位山方小、3位大宮西小



議会来訪

公明党さいたま市議会議員団

訪問日 令和2年8月26日(水)

視察内容 「道の駅 常陸大宮(かわプラザ)について」



第4回定例会会期日程(予定)

月日	曜	会議	事項
12月7日	月	本会議	開会 議案説明
8日	火	休	議案調査
9日	水	本会議 予算決算常任委員会	議案質疑 補正予算審査
10日	木	常任委員会	
11日	金	常任委員会	
14日	月	常任委員会	
15日	火	本会議	一般質問
16日	水	本会議	一般質問
17日	木	休	議案調査
18日	金	本会議	委員会審査報告 質疑、討論、採決、閉会

※都合により日程を変更する場合があります。

議会を傍聴してみませんか?

傍聴券は、会議の当日に傍聴受付(4階議会事務局)において、先着順により交付します。

傍聴人の定員は30人です。定員を超えた場合は、4階傍聴ロビーのモニターでご覧いただけます。

(第3回定例会の傍聴者は延べ31人でした。)

※今回も、新型コロナウイルス感染防止のため、マスクを着用して傍聴していただきました。ご協力ありがとうございました。



マスコットキャラクター
ひたまる

表紙の言葉

撮影地は三王山自然公園。南東は太平洋まで見渡すことができ、秋の雲海スポットとしても知られています。

編集後記

新型コロナウイルス感染症がまだまだ終息が見えない状況で大変な業界もあると推察します。執行部も更なる新型コロナウイルス感染症対策を進めてまいります。

議会広報広聴委員も改選になり新しいメンバーで分かりやすい、読みやすい広報紙づくりに努めていきます。

委員長 岡崎 欣也



発行責任者 常陸大宮市議会議員長
編集 広報広聴常任委員会
〒319-2292
茨城県常陸大宮市中富町3135-6
TEL 0295-52-1111(代) 内線413
0295-53-0393(直)
FAX 0295-52-2186
E-mail gikai@city.hitachiomiya.lg.jp
URL http://www.city.hitachiomiya.lg.jp/
市議会広報は、ホームページでもご覧になれます。

